

UNIVERSIDAD NACIONAL DE CAJAMARCA

ESCUELA DE POSGRADO



UNIDAD DE POSGRADO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

PROGRAMA DE MAESTRIA EN CIENCIAS

TESIS:

FACTORES SOCIALES Y POLÍTICOS QUE INFLUYEN EN LA CULMINACIÓN DEL PROCESO DE LA DELIMITACIÓN TERRITORIAL INTERPROVINCIAL HUALGAYOC-CELENDÍN

Para optar el Grado Académico de

MAESTRO EN CIENCIAS

MENCIÓN: RELACIONES COMUNITARIAS Y GESTIÓN DE CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES

Presentada por:

Bachiller: JOSÉ LUIS GUERRA MARÍN

Asesor:

Dr. VÍCTOR HUGO DELGADO CÉSPEDES

Cajamarca, Perú

2022

COPYRIGHT © 2022 by
JOSÉ LUIS GUERRA MARÍN
Todos los derechos reservados

UNIVERSIDAD NACIONAL DE CAJAMARCA

ESCUELA DE POSGRADO



UNIDAD DE POSGRADO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

PROGRAMA DE MAESTRIA EN CIENCIAS

TESIS APROBADA:

FACTORES SOCIALES Y POLÍTICOS QUE INFLUYEN EN LA CULMINACIÓN DEL PROCESO DE LA DELIMITACIÓN TERRITORIAL INTERPROVINCIAL HUALGAYOC-CELENDÍN

Para optar el Grado Académico de
MAESTRO EN CIENCIAS
**MENCIÓN: RELACIONES COMUNITARIAS Y GESTIÓN DE
CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES**

Presentada por:
Bachiller: **JOSÉ LUIS GUERRA MARÍN**

JURADO EVALUADOR

Dr. Víctor Hugo Delgado Céspedes
Asesor

Dr. Elfer Germán Miranda Valdivia
Jurado Evaluador

Dr. Gricerio Elizar Delgado Vílchez
Jurado Evaluador

Dr. Oscar Ranulfo Silva Rodríguez
Jurado Evaluador

Cajamarca, Perú

2022



Universidad Nacional de Cajamarca

LICENCIADA CON RESOLUCIÓN DE CONSEJO DIRECTIVO N° 080-2018-SUNEDU/CD

Escuela de Posgrado

CAJAMARCA - PERU



PROGRAMA DE MAESTRÍA EN CIENCIAS

ACTA DE SUSTENTACIÓN VIRTUAL DE TESIS

Siendo las **14:00** horas del día 18 de febrero de dos mil veintidos, reunidos a través de Gmeet meet.google.com/csm-wqdb-oqa, creado por la Unidad de Posgrado de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Cajamarca, el Jurado Evaluador presidido por el **Dr. ELFER GERMÁN MIRANDA VALDIVIA**, **Dr. GRICERIO ELIZAR DELGADO VÍLCHEZ**, **Dr. OSCAR RANULFO SILVA RODRÍGUEZ**, y en calidad de Asesor el **Dr. VÍCTOR HUGO DELGADO CÉSPEDES**. Actuando de conformidad con el Reglamento Interno de la Escuela de Posgrado y la Directiva para la Sustentación de Proyectos de Tesis, Seminarios de Tesis, Sustentación de Tesis y Actualización de Marco Teórico de los Programas de Maestría y Doctorado, se dio inicio a la Sustentación de la Tesis titulada **FACTORES SOCIALES Y POLÍTICOS QUE INFLUYEN EN LA CULMINACIÓN DEL PROCESO DE LA DELIMITACIÓN TERRITORIAL INTERPROVINCIAL HUALGAYOC-CELENDÍN**; presentada por el **Bach. en Sociología JOSÉ LUIS GUERRA MARÍN**.

Realizada la exposición de la Tesis y absueltas las preguntas formuladas por el Jurado Evaluador, y luego de la deliberación, se acordó... **Aprobar** con la calificación de **10 (Excelente)**.....la mencionada Tesis; en tal virtud, el **Bach. en Sociología JOSÉ LUIS GUERRA MARÍN**, está apto para recibir en ceremonia especial el Diploma que lo acredita como **MAESTRO EN CIENCIAS**, de la Unidad de Posgrado de la Facultad de Ciencias Sociales, con Mención en **RELACIONES COMUNITARIAS Y GESTIÓN DE CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES**.

Siendo las **6:00** horas del mismo día, se dio por concluido el acto.


.....
Dr. Víctor Hugo Delgado Céspedes
Asesor


.....
Dr. Elfer Germán Miranda Valdivia
Jurado Evaluador


.....
Dr. Gricerio Elizar Delgado Vilchez
Jurado Evaluador


.....
Dr. Oscar Ranulfo Silva Rodriguez
Jurado Evaluador

DEDICATORIA

Dedico esta tesis a todos aquellos que creyeron en mí, a aquellos que esperaban que logre este objetivo, en especial a mis padres, mis hijos, que en cada paso que daba hacia la culminación de mis estudios de posgrado ellos me daban las fuerzas para seguir adelante, también esto va dedicado a aquellos que nunca esperaban que lograra terminar mi maestría, a todos aquellos que apostaban a que me rendiría en medio camino, a todos los que manifestaron que no lo lograría, a todos ellos también va dedicada esta tesis.

ÍNDICE

| | |
|--|-----------|
| DEDICATORIA | ix |
| ÍNDICE | vi |
| ÍNDICE DE TABLAS | viii |
| RESUMEN | ix |
| ABSTRACT..... | x |
| INTRODUCCIÓN | xii |
| | |
| CAPITULO I PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACION | 1 |
| 1.1 Situación problemática | 1 |
| 1.2 Formulación del problema | 2 |
| 1.3 Alcances y limitaciones de la investigación | 3 |
| 1.4 Objetivo (s) de la investigación: | 4 |
| 1.5 Hipótesis general | 4 |
| 1.6 Variables | 5 |
| 1.7 Procedimientos metodológicos | 8 |
| 1.8 Población y muestra | 10 |
| 1.9 Metodología..... | 12 |
| 1.10 Técnicas e instrumentos de recolección de la información..... | 13 |
| 1.11 Técnicas de procesamiento y análisis de datos | 14 |
| | |
| CAPITULO II FUNDAMENTOS TEORICOS DE LA INVESTIGACION..... | 15 |
| 2.1 Marco Teórico | 15 |
| | |
| CAPITULO III RESULTADOS Y DISCUSIONES..... | 32 |
| 3.1 Información general de líderes de Centros Poblados Involucrados | 32 |
| 3.3 Factores Políticos que influyen en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín..... | 38 |
| Entrevistas realizadas a los alcaldes de las municipalidades involucradas en el estudio | 40 |
| Recopilación de documentos que priman en la Subgerencia de acondicionamiento territorial del Gobierno Regional de Cajamarca | 43 |
| 3.4 Contrastación de hipótesis..... | 46 |
| 3.5 Balance actual sobre la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de los alcaldes de las municipalidades de Hualgayoc, Bambamarca y Huasmín. | 48 |
| 3.6 Discusión de resultados..... | 51 |

| | |
|-----------------------|----|
| CONCLUSIONES | 54 |
| RECOMENDACIONES | 56 |
| REFERENCIAS..... | 58 |
| ANEXOS | 60 |

ÍNDICE DE TABLAS

| | | |
|-----------------|--|----|
| Tabla 1 | Operacionalización de variables, dimensiones e indicadores | 6 |
| Tabla 2 | Distribución de líderes y autoridades según centro poblado y distrito..... | 11 |
| Tabla 3 | Distribución de encuestas según centro poblado | 12 |
| Tabla 4 | Numero de líderes y nombres de centros poblados al que pertenecen los lideres involucrados en la controversia | 33 |
| Tabla 5 | Nombre de la organización al que pertenecen los líderes involucrados en el estudio | 34 |
| Tabla 6 | Grado de einstrucción de los líderes involucrados en la controversia | 34 |
| Tabla 7 | Edad de los líderes involucrados en la controversia | 35 |
| Tabla 8 | Actividad principal de los líderes de los centros poblados involucrados en el estudio..... | 35 |
| Tabla 9 | Conocimiento sobre el proceso de la delimitación territorial, por parte de los líderes de los centros poblados en controiversia | 36 |
| Tabla 10 | Transparencia de la información del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín..... | 36 |
| Tabla 11 | Comunicación entre los líderes y alcaldes de los municipios sobre la delimitación interprovincial Hualgayoc -. Celendin | 37 |
| Tabla 12 | Percepción de los líderes sobre la controversia territorial en el proceso de la delimitación interprovincial Hualgayoc - Celendín..... | 38 |
| Tabla 13 | Jerarquización del nivel de perjuicio de la provincia, distrito o caserío de la zona en controversia.... | 38 |
| Tabla 14 | Grado de confianza hacia las autoridades en el proceso de delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín | 37 |
| Tabla 15 | Opinión por parte de los líderes sobre la Intervención de las organizaciones políticas en el proceso de delimitación territorial, interprovincial Hualgayoc - Celendín | 38 |
| Tabla 16 | Opinión por parte de los líderes sobre la participación de las organizaciones políticas y si contribuyen o no al proceso de delimitación territorial | 38 |
| Tabla 17 | Calificación de las autoridades por parte de los líderes de los centros poblados en controversia..... | 39 |
| Tabla 18 | Opinión sobre si las decisiones de los alcaldes municipales están influenciadas o se enmarcada en la ley, en la delimitación territorial..... | 39 |
| Tabla 19 | Entrevistas a los alcaldes municipales | 40 |
| Tabla 20 | Recopilación de archivos documentarios..... | 43 |
| Tabla 21 | Factores sociopolíticos y proceso de la delimitación territorial | 47 |
| Tabla 22 | Pruebas de chi-cuadrado | 47 |
| Tabla 23 | Análisis final sobre los factores políticos que dificultan-impiden la culminación de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín..... | 49 |
| Tabla 24 | Análisis final sobre los factores sociales que dificultan-impiden la culminación de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín..... | 50 |

RESUMEN

La investigación analiza los factores sociales y políticos que influyen en la culminación para el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de líderes y alcaldes de las municipalidades involucradas en el proceso. La investigación está enmarcada en los lineamientos de la Ley 27795, Ley de la Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento. Para ello, se consideró como unidad de análisis a los alcaldes distritales de Bambamarca, Huasmín y Celendín, así como los líderes de los centros poblados: Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococha, teniendo en cuenta su ubicación y según zona ecológica marcada a la que pertenecen, para lo cual, la información se obtuvo aplicando las técnicas de la encuesta, entrevistas y como instrumentos sus respectivos cuestionarios. Los resultados muestran que, según la prueba del *Chi-Cuadrado*, a un valor crítico observado de $0.001 < 0.05$, con un nivel del 95% de confiabilidad y de significancia exacta bilateral de 0.001, los factores sociales y políticos influyen negativamente en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de líderes y alcaldes municipales. En conclusión, el análisis de los factores sociales y políticos se debe centrar en el problema, las ideas, los objetivos, las propuestas y los intereses que maneja una de las partes (alcaldes de las municipalidades – líderes de los centros poblados). Las discusiones son más razonables para el proceso de toma de decisiones, en el que las partes involucradas deberían de ponerse de acuerdo para resolver sus diferencias y tener una efectiva gestión con respecto a las propuestas de concluir el proceso de la delimitación territorial.

Palabras clave: Delimitación territorial, alcaldes municipales, líderes y controversia.

ABSTRACT

The research analyzes the social and political factors that influence the culmination of the process of interprovincial territorial delimitation Hualgayoc - Celendín, from the perspective of municipal leaders and mayors. The investigation is framed in the guidelines of Law 27795, Law of Demarcation and Territorial Organization and its Regulations. For this, the district mayors of Bambamarca - Huasmín and the mayor of the provincial municipality of Celendín, as well as the leaders of the populated centers: Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda were considered as the unit of analysis El Amaro, Poland La Colpa and Namococha, taking into account their location and according to the marked ecological zone to which they belong, for which, the information was obtained by applying survey techniques - interviews and their respective questionnaires as instruments. The results show that, according to the Chi-Square test, at an observed critical value of $0.001 < 0.05$, with a 95% level of reliability and bilateral exact significance of 0.001, social and political factors negatively influence the completion of the test. process of interprovincial territorial delimitation Hualgayoc - Celendín, from the perspective of municipal leaders and mayors. In conclusion, the analysis of social and political factors should focus on the problem, the ideas, the objectives, the proposals and the interests that one of the parties manages (mayors of the municipalities - leaders of the populated centers). The discussions are more reasonable for the decision-making process, in which the parties involved should agree to resolve their differences and have an effective management regarding the proposals to conclude the territorial delimitation process.

Keywords: Territorial delimitation, municipal mayors, leaders and controversy.

INTRODUCCIÓN

En la teoría social, el concepto de territorio ha sido utilizado en un sentido como contenedor de relaciones sociales y fuente de eficacia causal sobre la producción de lo social. En donde el territorio es una construcción significativa producida en la dimensión social y temporal del sentido que, a la vez, refleja la operación de la dimensión objetual en términos de posiciones, distancias y límites territoriales: Sociología del territorio¹ Aldo Mascareño. El territorio se convirtió en un concepto cada vez más utilizado en geografía y otras ciencias sociales a partir de los años 1960 y 1970. Habitualmente, el término se utilizaba con referencia al espacio de la soberanía o la jurisdicción de un país o sus unidades administrativas, y era especialmente relevante en geografía política. El concepto de territorio se fue llenando cada vez más de contenido social, pasó a concebirse como espacio social y espacio vivido. El territorio se propuso, así como un eje a partir del cual podrían plantearse adecuadamente ciertos problemas y estimular la colaboración interdisciplinaria. Las ciencias sociales y el estudio del territorio: Horacio Capel.

La delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, se encuentra en una controversia, pues a la fecha no se ha culminado, factor que imposibilita que ambas provincias puedan lograr su ley de la delimitación territorial interprovincial.

La presente investigación tiene como objeto de investigación determinar los factores sociales y políticos que influyen en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

Si bien, las percepciones de los alcaldes municipales del distrito Bambamarca, Huasmín y de la provincia de Celendín, así como de los líderes de los centros poblados Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococha, puede ser analizado

como unidades separadas, es preciso tener en cuenta el conjunto de interrelaciones e interdependencias que se dan entre ellos, puesto que se impone la evidencia de que los cambios de posiciones repercuten en las esferas social, política.

La investigación que se llevó a cabo es de tipo descriptiva, resaltando las características de la influencia de los factores sociales y políticos en el proceso de la delimitación territorial.

La información que se obtuvo de fuentes secundarias fue sometida a un proceso de contrastación, a partir de la aplicación de entrevistas en profundidad y encuestas.

El estudio de campo se realizó en el periodo de abril – junio 2019. Para la recolección de datos se consideró como unidades de observación a los alcaldes distritales y provincial y los líderes de los centros poblados, pues constituyen la célula principal del objetivo de estudio, aplicándose 14 encuestas y tres entrevistas, repartidas en alcaldes de municipios y líderes de centros poblados. Una vez determinada ciertas características geográficas y de convivencia.

La investigación se estructura en tres capítulos, el capítulo I hace énfasis al planteamiento del problema, en donde se describe la situación problemática de la investigación, la formulación del problema, la justificación de la investigación, los alcances y las limitaciones de la investigación, así como los objetivos y las hipótesis del presente trabajo, también se describe en este capítulo las variables y sus categorías, los procedimientos metodológicos para la investigación, la población y muestra de la investigación, la metodología, las técnicas e instrumentos de la recolección de la información y las técnicas de procesamiento y análisis de datos.

En el capítulo II se presentan los fundamentos teóricos que hace referencia la investigación, en donde se tiene un marco teórico que da la consistencia teórica de la presente investigación.

En el capítulo III contiene los resultados y discusiones de la investigación, en donde se describe el diseño de contrastación de la hipótesis.

Finalmente se tiene algunas conclusiones y sugerencias al que se ha llegado con la presente investigación que será de mucha utilidad para generar mayor conocimiento sobre los factores sociales y políticos que influyen en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

CAPITULO I

PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACION

1.1 Situación problemática

En el Perú, el punto de partida respecto a las acciones de la demarcación territorial, establece la delimitación y redelimitación territorial (Acciones de Regularización), el cual está establecido en la Ley N° 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento de la Ley N° 27795, aprobado por DECRETO SUPREMO N° 019-2003-PCM.

En relación a la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín, del departamento de Cajamarca el cual comprende a los distritos Bambamarca (provincia de Hualgayoc) – Huasmín (provincia de Celendín) y los cuales involucran a los centros poblados: Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococha, en donde existe una controversia territorial; donde los líderes y las autoridades municipales de Bambamarca, Huasmín y Celendín, así como los líderes de los centros poblados inmersos en la controversia, señalan que a la fecha queda pendiente delimitar el límite territorial interprovincial, Hualgayoc – Celendín, donde involucra los distritos Bambamarca - Huasmín; ante esta situación, el Gobierno Regional de Cajamarca en el periodo 2008, ha iniciado una serie de reuniones y trabajo de campo para consensuar con las autoridades y población, sobre la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, en donde no se ha podido llegar a consensos para poder definir el límite territorial.

Actualmente en la zona de investigación (zona de controversia que involucra a los centros poblados: Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococha) existe

un potencial minero y hídrico, el cual está concencionada en su mayoría por la empresa minera Yanacocha, con el proyecto minero Conga, cabe resaltar que existe intereses por parte de las autoridades y líderes de que el territorio en controversia quede en sus jurisdicciones de sus provincias por el potencial minero y hídrico que existe.

1.2 Formulación del problema

¿Cuál es la incidencia de los factores sociales y políticos que influyen en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de líderes y alcaldes municipales 2018?

Justificación de la investigación

La presente investigación servirá para generar conocimiento en el tema de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín y observar como los factores sociales y políticos influyen en el proceso de la delimitación territorial.

Además, la investigación pretende ser en un instrumento cualitativo y cuantitativo de consulta para profesionales u estudiosos que laboran en organizaciones estatales y privadas, involucradas en los trabajos de los procesos de la delimitación territorial con el propósito de identificar los factores que ocasionan las controversias de la delimitación territorial.

Considerando la problemática de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín, donde no se ha podido aún culminar este proceso, ante ello se hace necesario realizar un exhaustivo análisis de los factores sociales y políticos en el proceso de la culminación de la delimitación territorial.

Finalmente, al proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín, tiene que ser vista como un proceso social y dinámico por sus actores que día a día va cambiando las percepciones sobre el proceso.

1.3 Alcances y limitaciones de la investigación

1.4.1. Alcances

a) Los alcances de la presente investigación, analiza los factores sociales y políticos en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín.

b) La investigación tuvo como ámbito geográfico de análisis el límite territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín, distritos Bambamarca-Huasmín, centros poblados Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococha.

c) Se analizaron las percepciones de los actores (alcaldes municipales y líderes de los centros poblados) del tramo involucrado en la controversia territorial (ámbito del estudio).

d) A partir del análisis de las percepciones de los actores involucrados, se consolidará la información para identificar la influencia de los factores sociales y políticos en el proceso de la delimitación territorial.

1.4.2. Limitaciones

a) La investigación se aplica a los actores involucrados en el ámbito de estudio, zona donde se encuentra la controversia en donde se ubican los centros poblados: Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococha, así como los alcaldes de las municipalidades distritales Bambamarca-Huasmín y el alcalde de la municipalidad provincial de Celendín.

b) Para el acopio de información de las percepciones de los actores involucrados, alcaldes municipales y líderes de los siete centros poblados inmersos en

el estudio, que en sus total son catorce líderes y tres alcaldes municipales, se realizó en campo en un solo momento específico (marzo - junio de 2018).

c) La investigación no consideró actores externos en el proceso de la delimitación como la Secretaria de Demarcación y Organización Territorial SDOT-PCM quien es el órgano rector que ve evalúa los procesos de la demarcación territorial, cuyos propósitos y por la lógica de su competencia escaparía a la decisión del investigador.

1.4 Objetivo (s) de la investigación:

Objetivo general

Determinar la incidencia de los factores sociales y políticos que influyen en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de líderes y alcaldes municipales 2018.

Objetivos específicos

a) Analizar el estado actual de la delimitación territorial interprovincial de Hualgayoc – Celendín.

b) Describir los factores sociales que influyen en el proceso de la delimitación territorial interprovincial de Hualgayoc – Celendín.

c) Identificar los factores políticos que influyen en el proceso de la delimitación territorial interprovincial de Hualgayoc -Celendín.

d) Establecer un balance actual sobre la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de los alcaldes de las municipalidades de Bambamarca, Huasmin y Celendín.

1.5 Hipótesis general

Los factores sociales y políticos influyen negativamente en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, esto

debido que algunas autoridades (alcaldes) y algunos líderes inmersos en el estudio, tienen intereses económicos en la zona por los (recursos mineros y hídricos), sociales (desinformación a la población sobre el proceso de la delimitación territorial) y políticos (existen agrupaciones políticas que el único interés es dividir a la población sacar réditos políticos y ostentar algún cargo en los municipios involucrados o ser candidatos a las alcaldías municipales involucradas en el estudio), estos factores trae como consecuencia que se genere la controversia territorial y la no culminación del proceso de delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

1.6 Variables

Variable Independiente: Factores Sociopolíticos.

Los factores sociales y políticos. Los alcaldes de las municipalidades distritales de Bambamarca (provincia Hualgayoc) – Huasmín (provincia Celendín), alcalde de la municipalidad provincial de Celendín, líderes del ámbito del estudio, ejercen una influencia negativa en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, debido a intereses económicos, sociales y políticos que se manifiestan por parte de los líderes y autoridades en la zona de controversia de la delimitación territorial.

Variable Dependiente: Proceso de la delimitación territorial.

Procesos de la delimitación territorial.

El proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, no se ha culminado, debido a que no se ha llegado a consensos entre los alcaldes de las municipalidades involucradas, lo cual no se ha llegado ha acuerdos para la suscripción del acta de acuerdo de límites interprovincial Hualgayoc – Celendín, debido a la influencia de los factores sociales y políticos por parte de las autoridades y de los líderes de la zona en controversia.

Operacionalización / categorización de los componentes de hipótesis

Tabla 1

Operacionalización de variables, dimensiones e indicadores

| HIPOTESIS | DEFINICION CONCEPTUAL DE LAS VARIABLES | | DEFINICION OPERACIONAL DE LAS VARIABLES | | | |
|--|--|--|---|-------------|--|----------------------|
| | | | VARIABLE | DIMENSIONES | INDICADORES | FUENTE |
| Hipótesis General | Variable Independiente: Factores Sociales Políticos. | | Factores Sociales y Políticos. | Social | a) Información documentaria del proceso de la delimitación territorial interprovincial inadecuado. | Archivo documentario |
| | | | | | b) Comunicación entre líderes y autoridades. | - Encuestas |
| Los factores sociales y políticos influyen negativamente en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín | Los alcaldes de las municipalidades distritales de Bambamarca – Huasmín, alcalde de la municipalidad provincial de Celendín ejercen una influencia negativa en la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín. | | Factores Sociales y Políticos. | | c) Intereses de grupos en el área de controversia. | -Encuestas |
| | | | | | d) Nivel de conflictividad entre pobladores-autoridades, pobladores – dirigentes. | - Encuestas |
| | | | | | e) Desconfianza de los líderes a las autoridades. | -Encuestas |
| | | | | Político | a) Desconocimientos de la Ley de Demarcación Organización Territorial. | -Encuesta |
| | | | | | b) Presencia de movimientos políticos, por parte de la población líderes y alcaldes | -Encuetas |

**Variable Dependiente:
Proceso de la delimitación territorial.**

El proceso de la delimitación territorial interprovincial entre Hualgayoc – Celendín, no se ha logrado sanear en la actualidad, pues existen tramos territoriales que se encuentran abiertos, el cual no permite avanzar para lograr que los límites cuenten con una ley que defina los límites territoriales.

Proceso de la Delimitación Territorial

1. Políticas Normativas del proceso.

c) Manejo de poder de las autoridades municipales

-Entrevistas

d) Toma de decisiones sobre la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín

-Entrevistas

a) Aspectos positivos y negativos de la ley en la implementación del proceso.

-Archivos documentarios

2. Tramos delimitados

b) % de avances de kilometrajes delimitados.

1.7 Procedimientos metodológicos

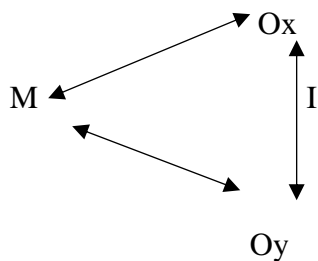
1.8.1. Tipo de investigación

De tipo descriptivo, de análisis de asociación causal entre variables. Las investigaciones de este tipo tienen como objetivo la evaluación de algunas características de una población o situación particular, con la finalidad de describir el comportamiento o estado situacional de la realidad objeto de estudio.

1.8.2. Diseño de la Investigación

El diseño de la investigación es de tipo no experimental, es decir el levantamiento de la información y la aplicación de instrumentos se realizó en una fecha programada con las autoridades y la población, (abril-junio 2019), y no hubo un antes y un después, ni manipulación deliberada de las variables en estudio.

FIGURA 01



M = Espacio muestral del estudio

Ox = Factores sociales y políticos

Oy = Delimitación territorial

I = Relación de asociación causal entre variables

1.8.3. Diseño de la investigación-observación

Unidad de análisis

Líderes y autoridades involucrados en la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín.

Unidad de observación - Información

Cada uno de los líderes de los centros poblados: Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococha.

1.8.4. Localización de la investigación

La investigación tuvo lugar entre las provincias Hualgayoc-Celendín, distritos Bambamarca-Huasmín, centros poblados: Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococha.

FIGURA 02.
Ubicación geográfica



Nota: Sub Gerencia de Acondicionamiento Territorial del Gobierno Regional Cajamarca 2018

1.8 Población y muestra

Estará constituida por los alcaldes de las municipalidades distritales de Bambamarca-Huasmín, alcalde provincial de Celendín, así como 14 líderes de cada centro poblado inmersos en el estudio: Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococho.

Tabla 2*Distribución de líderes y autoridades según centro poblado y distrito*

| CENTROS POBLADOS | N° LIDERES | ALCALDES | MUNICIPIOS |
|--------------------------------|-------------------|-----------------|-------------------|
| Huasiyuc Jadibamba | 2 | 1 | Bambamarca |
| Namococha | 2 | 1 | Huasmín |
| Jadibamba Bajo | 2 | 1 | Celendín |
| Piedra Redonda el Amaro | 2 | | |
| Polonia La Colpa | 2 | | |
| Quengorío Bajo | 2 | | |
| Quengorío Alto | 2 | | |
| TOTAL | 14 | 3 | |

Nota: Elaboración propia.**Muestra**

No se tomó muestra porque no se consideró trabajar con el total del universo, dos líderes de cada centro poblado involucrados en el estudio que son siete, que en total suman catorce líderes, así como los tres alcaldes de las municipalidades involucradas inmersos en la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

Tabla 3
Distribución de encuestas según centro poblado

| CENTROS POBLADOS | N° LIDERES | PORCENTAJE | FRACCIÓN | ENCUESTAS |
|--------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|------------------|
| Huasiyuc Jadibamba | 2 | 2 | 100 | 2 |
| Namococha | 2 | 2 | 100 | 2 |
| Jadibamba Bajo | 2 | 2 | 100 | 2 |
| Piedra Redonda el Amaro | 2 | 2 | 100 | 2 |
| Polonia la Colpa | 2 | 2 | 100 | 2 |
| Quengorío Bajo | 2 | 2 | 100 | 2 |
| Quengorío Alto | 2 | 2 | 100 | 2 |
| TOTAL | 14 | 100 | 1400 | 14 |

Al realizar la distribución de las encuestas se determinó aplicar 14 encuestas a los líderes de los centros poblados descritos en el cuadro anterior.

Por otro lado, también se realizará las entrevistas a los tres alcaldes municipales que están inmersos en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

1.9 Metodología

La metodología que se utilizaron para la investigación fue de carácter descriptivo. Para identificar los factores que están involucrados en el proceso de la delimitación territorial interprovincial y los cuales son influyentes para que el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc -Celendín no culmine hasta la actualidad.

El estudio de los factores sociales y políticos que influyen en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín, fue orientado específicamente a analizar las tomas de las decisiones de los alcaldes de las municipalidades

distritales Bambamarca-Huasmín y alcalde provincial de Celendín, así como observar las percepciones de los líderes de los centros poblados involucrados en la controversia de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín. En este sentido, se ha realizado un estudio de los factores sociales y políticos que influyen en el proceso de la delimitación territorial el cual fuera estudiado en términos cuantitativos y cualitativos, identificando efectos positivos y negativos en los actores inmersos en la presente investigación. El desarrollo del proceso metodológico consistió en un análisis que se orientó a describir el por qué, el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín no ha culminado y se puso énfasis en el análisis de factores sociales y políticos.

1.10 Técnicas e instrumentos de recolección de la información

Encuesta

Se define la encuesta como una técnica que pretende obtener información que suministra un grupo o muestra de sujetos acerca de sí mismos, en relación con un tema en particular (Arias, 2012).

Permitirán recoger información relevante respecto a las variables e indicadores de la investigación. Se aplicará a los alcaldes provinciales y distritales, así como a la población involucrada en la controversia.

Entrevista

La entrevista, más que un simple interrogatorio, es una técnica basada en un diálogo o conversación “cara a cara”, entre el entrevistador y el entrevistado acerca de un tema previamente determinado, de tal manera que el entrevistador pueda obtener la información requerida (Arias, 2012). En este sentido se aplicará las encuestas a los líderes de los centros poblados inmersos en la controversia territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

Permitirán recoger la percepción de los actores involucrados en la problemática de la demarcación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín. En este sentido se entrevistará a los acaldes, del área involucrada en la controversia territorial.

Archivo documentario

Archivo documentario es uno o más conjuntos de documentos, sea cual sea su fecha, su forma y soporte material, acumulados en un proceso natural por una persona o institución pública o privada en el transcurso de su gestión, conservados, respetando aquel orden, para servir como testimonio e información para la persona o institución que lo produce, para los ciudadanos o para servir de fuentes de historia. (Heredia 2019)

1.11 Técnicas de procesamiento y análisis de datos

Se utilizarán los siguientes programas estadísticos:

SPSS (statistical package for the social sciences).

Es un sistema amplio y flexible de análisis estadístico y gestión de información que capaz de trabajar con datos procedentes de distintos formatos generando, desde sencillos gráficos de distribuciones y estadísticos descriptivos hasta análisis estadísticos complejos que nos permitirán descubrir relaciones de dependencia e interdependencia, establecer clasificaciones de sujetos y variables, predecir comportamientos, etc.

Microsoft Excel.

Herramienta para el registro y el seguimiento de la información, es de vital importancia contar con una guía que nos permita comprender el funcionamiento de los procedimientos para que y luego aplicarlos a cada caso en particular.

CAPITULO II

FUNDAMENTOS TEORICOS DE LA INVESTIGACION

2.1 Marco Teórico

2.2.1 Marco Legal

LEY N° 27795 LEY DE DEMARCACIÓN Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL.

1.- Objeto de la Ley La presente ley tiene por finalidad establecer las definiciones básicas, criterios técnicos y los procedimientos para el tratamiento de demarcación territorial que es competencia exclusiva del Poder Ejecutivo de conformidad con el numeral 7) del Artículo 102 de la Constitución Política del Perú, así como lograr el saneamiento de límites y la organización racional del territorio de la República. Reglamento de la Ley N° 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial. DECRETO SUPREMO N° 019-2003-PCM.

Artículo 1.- Del objeto Apruébese el Reglamento de la Ley N° 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial, el mismo que consta de nueve (9) Títulos, seis (6) Capítulos, cuarenta y uno (41) artículos, una (1) Disposición Transitoria y trece (13) Disposiciones Finales, que como anexo forman parte del presente Decreto Supremo.

2.2.2 Antecedentes de la investigación

“Cuando se señala de desarrollo local, nos referimos básicamente al desarrollo de un territorio” (p. 25); por tanto, lo local implica diseñar estrategias desde el territorio con la participación informada de todos los actores de la sociedad; considerando de vital importancia los factores sociopolíticos. Respecto a quién debe impulsar las iniciativas de desarrollo local, Gallicchio, señala que se deben proponer políticas desde el gobierno nacional, en las que también sean partícipes los gobiernos regionales, provinciales y locales, esto implica un trabajo articulado entre lo nacional y lo local, en temas de la delimitación territorial.

La planificación territorial depende en gran medida de los recursos económicos que dispone cada país, la voluntad política de sus autoridades y de la visión económica para distribuir los recursos adecuadamente se enmarca en una planificación territorial basada en una delimitación territorial; que permite dar orientación a los proyectos de inversión a partir del consenso entre los actores territoriales e instituciones públicas. Esto ha generado nuevos modelos de gestión más descentralizados y participativos que han permitido atender las demandas locales, y según el enfoque del desarrollo local, sustentado por Alburquerque es de abajo hacia arriba. En ese sentido, la investigación que se detalla a continuación se sustenta en trabajos que han servido como insumos para complementar el presente trabajo de investigación.

Delgado (2007), en su trabajo de investigación sobre *La conflictividad social en las organizaciones de base del centro poblado de Combayo, del distrito de La Encañada-Cajamarca, 2007* analiza que:

Los diferentes intereses de la población, influyen directamente en las tipologías de ejercicio de poder y liderazgo en la gestión de las organizaciones campesinas de base del Centro Poblado de Combayo, Distrito de la Encañada – Cajamarca. Los conflictos sociales en las organizaciones de base de Combayo, obedecen principalmente a factores como la asimilación de diversos intereses por parte de sus actores sociales, que se evidencia por las actividades técnico – productivas que desarrollan sus pobladores y en donde existe una tendencia hacia la ambición personal, lo que crea un ambiente de imprevisión respecto a los acontecimientos que involucra al Centro Poblado. La conflictividad social no sólo mina el desarrollo y la gestión de las organizaciones de base de Combayo, sino la toma de decisiones de sus dirigentes o representantes, los cuales tropiezan casi siempre con problemas; pero esta situación puede ser aprovechada como una oportunidad de cambio,

que logre renovar cargos dirigenciales, los mismos que puedan responder con efectividad, a la viabilidad de los planes y propuestas de desarrollo para el Centro Poblado de Combayo.

Chávez & Sarmiento (2013), explican en su estudio que la gestión territorial, Articulación y concurrencia en los procesos de planeación estratégica del desarrollo rural. Análisis comparativo de los municipios de Santiago Pinotepa Nacional, Oaxaca, y Caltepec, Puebla; México concluyen que:

Es necesario fortalecer las instituciones dentro del territorio para aumentar la articulación en el mismo territorio y entre los niveles de gobierno, porque cuando existe un mayor conocimiento de las políticas de Estado y del marco legal, los funcionarios regionales, municipales y los representantes de la sociedad civil tienden a generar mayor articulación en el proceso de planificación regional, municipal y la puesta en marcha de estrategias de desarrollo.

Pérez (2014), en la investigación titulada *Situación de límites territoriales, del distrito San Antonio y Huarochirí 2014*, precisa que:

Su objetivo principal es describir al proceso de la delimitación territorial el cual es un problema técnico legal. La investigación lo ha desarrollado utilizando el enfoque cuantitativo, no experimental, con tipo de diseño descriptivo con concepto teórico sobre la variable de límites territoriales, aplicando la investigación tomando como fuente de información, la revisión documentaria obtenida respecto a los tipos de límites y los procesos de demarcación territorial; los cuales fueron tabulados a través de una escala de valores, obteniendo resultados que fueron analizados. Los resultados obtenidos evidencian el grado de complejidad de la situación de los límites territoriales del distrito de San Antonio y Huarochirí; y el procedimiento que esta debería seguir a fin de implementar acciones que permitan y/o coadyuven a la solución definitiva.

Capel (2016), presenta el trabajo de investigación sobre *Las Ciencias Sociales y el Estudio del Territorio*, en el indica lo siguiente:

La delimitación territorial se ha convertido en un concepto cada vez más utilizado en geografía. Habitualmente, la delimitación territorial debe de ser manejado adecuadamente, este concepto se aborda en planificar y organizar el territorio, la delimitación territorial se propuso como para solucionar problemas limítrofes a nivel internacional. Se ha desarrollado también una sociología territorial, se ha hablado de ciencias del territorio. Existen hoy numerosos diagnósticos sociales, económicos y espaciales sobre la situación actual del mundo, que ofrecen orientaciones para la política de la delimitación territorial, y proporcionan pautas o elementos de reflexión sobre para qué ordenar el territorio, cómo debe hacerse y qué metas debemos tratar de alcanzar. Lo que exige hablar del futuro y determinar en qué modelo de sociedad se piensa.

Sáenz (2016), en la investigación sobre *Implementación del sistema de planeamiento y su uso como instrumento para el desarrollo territorial en el departamento de Cajamarca*, en el llegara a concluir que:

El proceso de planeación realizado entre los años 2000 – 2013, “ha permitido identificar la realidad económica, social, ambiental y política” (p. 143) del departamento de Cajamarca; para determinar en qué medida la planificación tiene implicancia en el desarrollo, se apoyó en diferentes versiones del Plan de Desarrollo Regional Concertado y en la aplicación de entrevistas a expertos en planificación y al personal que realiza labores de planificación en el Gobierno Regional de Cajamarca, como resultado obtuvo en promedio una aceptación del 57% (según los expertos) y 72% (por el personal de planificación del gobierno regional de Cajamarca).

Beraúm (2017), desarrolló la investigación sobre *Transformaciones socio-territoriales en espacios con estructuras tradicionales, 1992-2005. Perú*, donde explica que:

Los factores sociopolíticos en la actualidad modifican los límites territoriales (político-administrativo) que son espacios con estructuras tradicionales entre 1992 - 2005, es un resultado de la investigación *La transformación socio-espacial en el Perú*, este trabajo se introduce en la interdisciplinariedad de las ciencias sociales; tiene un aporte sociológico, por el estudio de los procesos sociales; antropológico, por comprender los patrones sociales y políticos; y el carácter geográfico, por interpretar la lógica de los comportamientos espaciales y territoriales a diversas escalas. Las formas de organización territorial, recrean las formas y jerarquías territoriales expresadas geográficamente mediante procesos y dinámicas de impacto espacial. Se muestra que las comunidades campesinas, los caseríos y las estancias, son elementos estructurales de organización territorial tradicional que aún subsisten, persisten en el tiempo y estructuran la actual configuración del territorio comunal. Se explica los tipos de organización social actuales, previo un análisis multiescalar y multitemporal, mostrando las diferencias entre las organizaciones tradicionales y emergentes (Dígase: ronderos, movimientos regionales y frentes de defensa) que configuran territorialmente las nuevas organizaciones comunales como los frentes de defensa, frentes comunales y juntas vecinales que se constituyen también en fuerzas políticas que contribuyen en la actual configuración de la organización territorial en las áreas andinas.

Vega (2017), en el trabajo de investigación sobre *La gestión Territorial Municipal y su influencia en el desarrollo local del distrito Chetilla – Cajamarca, 2011-2016*, en él que indica que:

A través de un proceso de regresión, para luego plantear sugerencias que promuevan la mejor gestión territorial y desarrollo local. La investigación fue no experimental de tipo

descriptiva y de asociación correlacional. Para la recolección de información se aplicaron entrevistas a funcionarios de la Municipalidad Distrital de Chetilla (MDCh); se revisó los planes de desarrollo, los acuerdos suscritos y se accedió a información secundaria. A partir de ello se realizó la valoración de los indicadores, considerando una escala de 0 a 3 según los avances registrados en cada indicador, con esta información se calculó el Índice de Gestión Territorial Municipal (IGTM) e Índice de Desarrollo Local (IDL). La prueba de hipótesis se realizó a través de la estimación de un modelo econométrico con el método de mínimos cuadrados ordinarios, utilizando el software Eviews 9.

Los resultados muestran que en el periodo 2011 – 2016, el IGTM tuvo un promedio de 0.28 y una tasa de crecimiento de 12.25%, que básicamente fue fomentado por la articulación y concurrencia intersectorial y la suscripción de pactos territoriales, en cambio el IDL alcanzó un promedio de 0.37 y una tasa de crecimiento de 4.10% que fue impulsado por la inversión para la dotación de infraestructura productiva y social, el acceso a educación (básica regular y superior no universitaria) y la participación de la sociedad civil y sus representantes. De la estimación del modelo se concluye que la gestión territorial municipal explica en un 76.66% el desarrollo local promovido por la MDCh.

Yensen (2017), la investigación titulada *Análisis del conflicto limítrofe entre los distritos de San Martín, Independencia, Comas y los Olivos-Lima*, menciona que:

El distrito de los Olivos se crea en 1989, lo que llevo a rediseñar los límites territoriales entre los distritos San Martín de Porres, Independencia y Comas, pero por falta de la actualización de leyes preexistentes y desconocimiento masivo, sobre un factor que modifico su ruta, dio como resultado confusión limítrofe, que perduran hasta la fecha. Su trabajo se basa en el enfoque de la teoría fundamentada, en los datos de Barney Glaser Strauss y los lineamientos teóricos de Julian Minghi, J.R.V. Prescott y Richard Harshorne., además utilizo instrumentos de la geografía de la percepción, empleando una metodología

cualitativa, entrevistas semi estructuradas, su investigación concluye que la administración municipal ha generado una controversia territorial entre los distritos de estudio, sin embargo todavía no se ha convertido en un problema suficiente molesto para motivar a las autoridades a buscar solución permanente a estos conflictos.

2.2.3 Teorías peculiares en el campo de la ciencia en la que se ubica el objeto de estudio

La investigación se enmarca en la teoría de la organización y planificación territorial, el cual pasa por una profunda transformación desde comienzos del siglo XX y con ello el modelo de plan de la demarcación territorial.

A partir del análisis de la realidad objeto de investigación, se describe el desarrollo de las ideas y teorías que ha ido sucediéndose y cómo han incidido sobre la delimitación territorial. A la luz de estas experiencias el trabajo culmina planteando algunas cuestiones claves necesarias para mejorar el proceso de toma de decisiones de los líderes y autoridades para la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín.

De acuerdo con Faludi (1973), la teoría de la planificación se ubica entre el deber ser que las teorías planteaban y la realidad de las situaciones, que siempre han escapado a las pretensiones teóricas. Quizás la escasa vinculación entre la academia, donde se desarrolla el pensamiento teórico y la práctica profesional ha estado en la base de esta separación. La puesta en práctica que desde los ámbitos profesionales se ha ensayado para desarrollar las proposiciones que se derivaban de la teoría no han tenido en su mayoría los frutos pretendidos y las inconsistencias de la teoría o las dificultades de su implementación que mostraban su puesta en acción no han sido demasiado consideradas desde el ámbito académico, de manera que teoría y práctica han caminado do por la primera la teoría acerca de los procedimientos para la toma de decisiones en planificación, en tanto que la teoría en planificación es la teoría sustantiva, que se refiere a los asuntos de que trata la planificación.

Para Benabent (2016), la teoría de la planificación territorial sufrió una profunda transformación desde sus inicios a comienzos del siglo XX y con ello el modelo de plan de la demarcación territorial.

Esta transformación ha sido en gran parte consecuencia de los avances en el desarrollo de la teoría y la filosofía política, de la eclosión de los movimientos sociales que surgen a partir de mediados de los sesenta y de sus reclamaciones de una mayor participación en los asuntos públicos y de la propia experiencia planificadora. No obstante, la teoría de la planificación ha estado casi siempre desligada de la actividad profesional. Las sucesivas teorías de la planificación solo en ocasiones han tenido una clara plasmación práctica. En realidad, estas diferencias teoría/práctica.

Marco conceptual

2.2.3.1 Factores Sociopolíticos

a) **Factores sociales.** La literatura sobre los factores sociales según Dongo (2009) intervienen en el desarrollo de la cognición se refiere a su tratamiento global y unilateral en relación con los factores individuales. Particularmente, el problema se manifiesta cuando no se distingue el factor de las interacciones sociales del factor de la transmisión cultural. En este trabajo analizaremos la acción de los factores sociales en el desarrollo de las estructuras del conocimiento, objetivando evidenciar sus acciones diferenciadas y solidarias. En función de ese objetivo, examinaremos, primeramente, las características y acciones complementarias de los factores del desarrollo (individuales y sociales); a continuación, analizaremos investigaciones realizadas en diferentes medios sociales y culturales que muestran sus acciones diferenciadas y complementarias.

b) **Factores políticos.** El concepto de política según Mertz (2016) surge con la política burguesa. Su propia teoría política debe entenderse desde esta perspectiva y, de acuerdo al modelo dinámico de Spragens, son principalmente los dos primeros pasos

los pertinentes para el propósito de este trabajo: la percepción del desorden, y el diagnóstico de las causas de ese desorden. Con estos dos pasos la crítica de Marx a la teoría política burguesa está completa, y su propia teoría puede entonces deducirse en oposición al desorden percibido.

c) **Participación.** Según Geraldine & Van (2014) la participación de la población y las autoridades en las políticas de estado, debería ser declarado como un objetivo “efectiva”. Sin embargo, la participación de la población y las autoridades en asociaciones voluntarias ha decrecido significativamente en general, y en el proceso de la delimitación territorial. La presente investigación procesa analíticamente las estadísticas sobre participación de la población y las autoridades contenidas en las encuestas y entrevistas, para concluir que la participación de la población y autoridades disminuyó casi en su totalidad en los últimos años y que, en general, no existe interés por parte de la población y autoridades en instrumentos de planificación territorial participativa. Por último, se identifican las implicaciones que tiene esta prescindencia en la construcción de una política de planificación territorial más participativa, y los desafíos que tal situación plantea.

2.2.3.2 Proceso de la delimitación territorial

Según Ley 27795, Ley de Demarcación y Organización Territorial., (2002), la Demarcación Territorial es un proceso técnico-geográfico mediante el cual se organiza el territorio a partir de la definición y delimitación de las circunscripciones político-administrativas a nivel nacional.

A través de los Estudios Territoriales de Diagnóstico y Zonificación (EDZ), se evalúan y analizan las interacciones físicas, culturales y económicas, las cuales transforman, estructuran y organizan el territorio. El EDZ se convierte en un instrumento orientador de la

organización y división racional de las circunscripciones político-administrativas del territorio peruano.

El proceso de demarcación territorial y organización territorial tiene como objetivos:

Lograr una división racional y organizada del territorio nacional a partir de circunscripciones que garanticen el ejercicio del gobierno y la administración, facilitando la conformación de regiones.

Definir circunscripciones territoriales que cuenten con poblaciones caracterizadas por su identidad histórica y cultural, su capacidad para demandar y mantener servicios básicos y sociales, así como contar con un ámbito geográfico soporte de sus relaciones sociales, económicas y administrativas y contribuir al desarrollo regional y nacional.

Generar información de carácter técnico-cartográfica que contribuya en la elaboración de los planes de desarrollo de nivel local, regional y nacional.

a. Administración del territorio

Castilla, Huamán, & Zegarra (2015), indican que el objetivo de este trabajo es examinar la evolución institucional de la administración de territorios por terceros distintos del estado territorial y, en particular, profundizar en la distinción entre dos modalidades de la misma: el protectorado y la administración territorial internacional. La tesis que se defiende es que, aunque la administración territorial internacional tiene algunas similitudes con el protectorado internacional, son instituciones diferentes porque tienen objetivos distintos, el fundamento jurídico no es el mismo, operan en otro contexto y tienen exigencias de legalidad, legitimidad y eficacia internacionales distintas en su aplicación práctica. En síntesis, el protectorado, en sus diversas versiones, era un instrumento al servicio de los intereses estratégicos, económicos o militares de las grandes potencias; era una institución más para la formalización jurídica de relaciones jerárquicas de hecho entre estados o entidades. Por contra, la administración internacional de territorios, en la

actualidad, es una herramienta que, fundamentalmente, se utiliza para la protección de valores e intereses generales de la comunidad internacional como la paz y los derechos humanos fundamentales.

Soms & Torre (2005), mencionan en un mundo cada vez más globalizado los gobiernos locales y regionales deben asumir nuevos desafíos, entre ellos crear o mejorar capacidades competitivas y transformar los sistemas productivos locales. Estos aspectos deben vincularse a las políticas territoriales y, más precisamente, al desarrollo de una cultura territorial que los integre. Si bien es cierto que son las empresas las que compiten, su capacidad de competir se puede ver reforzada si el entorno territorial facilita esta dinámica y si, por su parte, ellas también sienten la importancia de ser empresas del territorio más que empresas en el territorio. Esta aspiración, sin embargo, choca con la existencia de territorios desigualmente preparados para enfrentar estos desafíos, lo que aconseja distintos tipos de intervención en términos de políticas públicas locales y regionales tendientes a mejorar sus capacidades competitivas. En el territorio de todas las regiones, coexisten zonas prósperas y zonas rezagadas, donde las expectativas de inserción en la economía del país son extremadamente dispares. Dada esta realidad, se hace necesario concebir estrategias diferenciadas según el dinamismo y potencial de desarrollo de los diferentes territorios-regiones y esto, a su vez, obliga a un análisis detallado de sus características esenciales como marco de referencia para el diseño de la estrategia de desarrollo más adecuada a sus características y dinámica interna. Planificar un determinado territorio, significa reconocer anticipadamente las mayores posibilidades de desarrollo que se abren cuando se articulan iniciativas sociales y económicas sobre un tejido de centros urbanos, empresas, organizaciones sociales, infraestructura y recursos naturales. Además, si se busca coordinar la aplicación de políticas públicas para lograr efectos sinérgicos en la malla social, o impulsar conjuntamente inversiones públicas y privadas como detonantes para lograr una

transformación sustantiva en materia económica, en el fondo se está hablando de reconocer previamente el contexto espacial en que se espera inducir los cambios deseados. Metodológicamente, para identificar los territorios a planificar, es imprescindible contar con base analítica completa, flexible y versátil, que permita evaluar, tanto las consecuencias del modelo económico nacional, como las demandas y propuestas de desarrollo surgidas de los propios actores y comunidades de cada territorio. Se trata de partir por identificar los territorios según sus dinámicas sociales y económicas, su potencial endógeno, el funcionamiento de sus sistemas urbanos y redes de enlace, su articulación con regiones vecinas, la posible concatenación de los procesos productivos y el nivel de desarrollo tecnológico logrado. En este sentido, cualquier iniciativa para el desarrollo debe tener como principios orientadores: asociar el progreso material al bienestar de las personas y el mejoramiento de su calidad de vida, establecer una relación privilegiada y virtuosa con el entorno natural, rescatar los rasgos esenciales de la identidad social, preservar el patrimonio cultural e histórico, y, en función de todo ello, fortalecer las redes sociales en el espacio geográfico que las alojan. En este texto se analizan los aportes teóricos, metodológicos y prácticos para ayudar al proceso de Identificación de Territorios para la Planificación.

b. Firma de acta de acuerdo de límites territoriales

Documento en donde las autoridades, regionales, provinciales, distritales, suscriben la firma para la definición de los límites territoriales (político-administrativo), estos documentos son documentos públicos e inimpugnables y está respaldado por la Ley 27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial.

c. La ordenación territorial como expresión física del estilo de desarrollo

Gómez (2014), **describe** que la ordenación del territorio es la proyección en el espacio de las políticas social, cultural, ambiental y económica de una sociedad. El estilo de desarrollo determina, por tanto, el modelo territorial, expresión visible de una sociedad,

cristalización de los conflictos que en ella se dan, cuya evolución no es sino el reflejo del cambio en la escala de valores sociales. De forma paralela la ordenación territorial, cuyo origen responde a un intento de integrar la planificación socioeconómica con la física, procura la consecución de la estructura espacial adecuada para un desarrollo eficaz y equitativo de la política económica, social, cultural y ambiental de la sociedad. Trata de superar la parcialidad del enfoque temático en la planificación sectorial y la reducida escala espacial en el planeamiento municipal.

La ordenación territorial se justifica desde su propio contenido conceptual, como método planificado de la delimitación territorial definiendo las jurisdicciones territoriales y que es un proceso para la prevención de los problemas generados por los desequilibrios territoriales, la ocupación y uso desordenado del territorio y las externalidades que provoca el espontáneo crecimiento económico, respecto de los cuales los mecanismos de mercado resultan insuficientes. Parte de la idea de que, como todo sistema, el territorial requiere mecanismos de control y regulación; estas funciones corresponden al sistema de planificación y gestión implicadas en el proceso de la demarcación territorial.

d. Reconocimiento insitu de los límites territoriales

Se realiza con el reconocimiento de los accidentes geográficos (ríos, quebradas, cerros), con la participación de los equipos técnicos designados por las municipalidades y autoridades, así como pobladores conocedores de la zona, el cual servirá para trazar la línea de la delimitación territorial en la cartografía nacional, basándose en los procedimientos de la Ley 27795.

2.2.4 Definición de términos básicos

Para la definición de los términos básicos se ha tomado en cuenta a la Ley 27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento (2003).

a) **Ámbito involucrado.**- Es el área que se determina en un espacio geográfico urbano, periurbano o rural, dotado de recursos humanos, económicos y/o naturales definido por el Órgano Técnico de Demarcación Territorial del Gobierno Regional o su similar para el caso de la Municipalidad Metropolitana de Lima, mediante el informe técnico respectivo, el cual es remitido a la Dirección Nacional Técnica de Demarcación Territorial de la Presidencia del Consejo de Ministros, para la determinación conjunta del mecanismo de consulta técnicamente adecuado”.

b) **Acciones Técnicas de Demarcación Territorial.** - Son las creaciones, fusiones, delimitación y redelimitación territorial, traslados de capital, anexiones de circunscripciones, centros poblados. La categorización de centros poblados y cambios de nombre son acciones de normalización. Todas las acciones descritas conforman el sistema nacional de demarcación territorial y las decisiones recaídas sobre ellas constituyen actos de administración, conforme a Ley.

c) **Centro Poblado.** - Es todo lugar del territorio nacional rural o urbano, identificado mediante un nombre y habitado con ánimo de permanencia. Sus habitantes se encuentran vinculados por intereses comunes de carácter económico, social, cultural e histórico. Dichos centros poblados pueden acceder, según sus atributos, a categorías como: caserío, pueblo, villa, ciudad y metrópoli.

d) **Circunscripciones político-administrativas.** - Son las regiones, departamentos, provincias y distritos, que de acuerdo a su nivel determinan el ámbito territorial de gobierno y administración. Cada circunscripción política cuenta con una población caracterizada por su identidad histórico-cultural, y un ámbito geográfico, soporte de sus relaciones sociales, económicas y administrativas.

e) **Distrito.** - Circunscripción territorial base del sistema político - administrativo, cuyo ámbito constituye una unidad geográfica (subcuenca, valle, piso ecológico, etc.),

dotado con recursos humanos, económicos y financieros; asimismo, será apta para el ejercicio de gobierno y la administración. Cuenta con una población caracterizada por tener identidad histórica y cultural que contribuye con la integración y desarrollo de circunscripción.

f) Demarcación Territorial. - Es el proceso técnico-geográfico mediante el cual se organiza el territorio a partir de la definición y delimitación de las circunscripciones político-administrativas a nivel nacional. Es aprobada por el Congreso a propuesta del Poder Ejecutivo.

g) Factores. Es un elemento que actúa como condicionante para la obtención de un resultado. En matemática se denomina factor, a cada uno de los términos de la multiplicación, tanto el multiplicando, como el multiplicador. Quien factura el equipaje como empleado ferroviario, también es conocido como factor.

h) Influencia. Nos hace referencia al efecto o consecuencia que puede tener una cosa sobre otra, es decir, se emplea para denotar la repercusión de algo en la función de una persona u objeto que pueda manipularse. En el caso de los seres humanos, los cuales viven en una fluctuante sociedad la cual toma diversas decisiones en pro del bienestar, la influencia es el acto con el que se puede convencer al punto de guiar a una persona por un camino determinado. Las razones por las que una persona caiga en la influencia de otra o por una tendencia son de acuerdo al entorno en el que se desarrolla la situación.

i) Límites territoriales. - Son los límites de las circunscripciones políticas administrativas debidamente representadas en la Cartografía Nacional, que determinan el ámbito de jurisdicción de los diferentes niveles de gobierno. Estos límites tienen naturaleza distinta a los límites comunales, nativos u otros que reconocen y otorgan derechos de propiedad.

j) Organización del territorio. - Es el conjunto de lineamientos técnicos y normativos orientados a la adecuación de las circunscripciones territoriales a la dinámica de los procesos políticos, económicos, sociales y físico-ambientales.

k) Política. La política es una actividad orientada en forma ideológica a la toma de decisiones de un grupo para alcanzar ciertos objetivos. También se entiende la política como una manera de ejercer el poder con la intención de resolver o minimizar el choque entre los intereses encontrados que se producen dentro de una sociedad.

l) Población Dispersa. - Son poblaciones con menos de 150 habitantes, cuyos asentamientos se encuentran en proceso de cohesión y/o consolidación territorial. (*) Literal modificado por el Artículo 1 del Decreto Supremo N° 063-2012- PCM, publicado el 07 junio 2012, cuyo texto es el siguiente: "

m) Provincia. - Circunscripción territorial del sistema político administrativo, cuyo ámbito geográfico conformado por distritos, constituye una unidad geoeconómica con recursos humanos y naturales que le permiten establecer una base productiva adecuada para su desarrollo y el ejercicio del gobierno y la administración.

n) Procedimiento de Saneamiento y Organización Territorial. - Es un conjunto de acciones orientadas al saneamiento de límites territoriales y organización de los distritos y provincias existentes a nivel nacional.

o) Social. Es aquella influencia contundente que la sociedad ejerce sobre todas y cada uno de los miembros que lo componen.

p) Vecinos. - Para efectos de la Ley y el presente Reglamento entiéndase por vecinos, a los ciudadanos peruanos o extranjeros, que cuenten por lo menos con dos (02) años de residencia de manera continua en el ámbito territorial de la misma circunscripción, así como a los ciudadanos que acrediten propiedad inmueble situada en el ámbito sujeto a alguna de las acciones de demarcación territorial."

q) **Zona de Frontera.** - Para fines del presente Reglamento se consideran como zona de frontera, a la circunscripción política administrativa de nivel distrital, localizada en el perímetro fronterizo, cuyos límites coinciden con los límites internacionales de la República. En situaciones especiales se considera a la provincia, que se encuentra bajo influencia de la frontera política.

r) **Geografía.** - Geografía proviene del griego latín “Geographía”, que a su vez procede del griego “yeopaquia geographía”, en forma general, se entiende como la ciencia que estudia la descripción de la tierra, del territorio y del paisaje, lo que abarca diversas aproximaciones como: geografía astronómica, que estudia la cosmografía; geografía botánica, que estudia la distribución de las especies vegetales en la superficie terrestre; geografía física, que trata de la configuración de tierras y mares; geografía histórica, que estudia la distribución de los estados y pueblos a través de las distintas épocas, geografía lingüística que estudia los fenómenos lingüísticos de un idioma sobre el territorio en el que se habla, geografía política, que trata de la distribución y organización de la tierra como morada del hombre; geografía zoológica, que estudia la distribución de las especies animales en la superficie terrestre.

s) **Territorio.** – El concepto de territorio es el más empleado en las políticas de planificación y organización territorial. En donde existe una relación entre sociedad y naturaleza, identidades comunitarias e identidades territoriales. El concepto de territorio es como polisémico, el territorio es el ámbito de una jurisdicción del estado, donde se realizan actividades y aprovechamiento de los recursos naturales que son procesos complejos e independientes de las jurisdicciones.

CAPITULO III

RESULTADOS Y DISCUSIONES

3.1 Información general de líderes de Centros Poblados Involucrados

Tabla 4

Numero de líderes y nombres de centros poblados al que pertenecen los líderes involucrados en la controversia

| Nombre de centros poblados | Numero de líderes por centros poblados | Porcentaje válido |
|-----------------------------------|---|--------------------------|
| Huasiyuc Jadibamba | 2 | 14,3 |
| Jadibamba Bajo | 2 | 14,3 |
| Namococha | 2 | 14,3 |
| Piedra Redonda El Amaro | 2 | 14,3 |
| Polonia la Colpa | 2 | 14,3 |
| Quengorío Alto | 2 | 14,3 |
| Quengorío Bajo | 2 | 14,3 |
| Total | 14 | 100,0 |

En la tabla 4, se observa cómo está la distribución de líderes representativos, según centros poblados que forman parte de la controversia territorial en la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín.

Tabla 5*Nombre de la organización al que pertenecen los líderes involucrados en el estudio*

| Nombre de las organizaciones | Número de líderes que pertenecen a las organizaciones | Porcentaje |
|-------------------------------------|--|-------------------|
| Rondas campesinas | 7 | 50,0 |
| Comité de defensa | 5 | 35,7 |
| Asociación de productores | 2 | 14,3 |
| Total | 14 | 100,0 |

Se observa en la tabla 5, que la mayoría de los líderes encuestados pertenecen a las organizaciones de rondas campesinas con un 50%, lo cual indica que las rondas campesinas es la organización que tiene mayor incidencia y representatividad, en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín.

Tabla 6*Grado de instrucción de los líderes involucrados en la controversia*

| Nivel de estudios | Número de líderes con estudios | Porcentaje |
|--------------------------|---------------------------------------|-------------------|
| Primaria completa | 1 | 7,1 |
| Secundaria incompleta | 7 | 50,0 |
| Secundaria completa | 6 | 42,9 |
| Total | 14 | 100,0 |

En la tabla 6, podemos observar que los líderes de los centros poblados involucrados en el estudio, en su mayoría cuentan con estudios de secundaria incompleta, lo que nos indica que son personas que no analizarían o comprenderían a detalle los procedimientos de la delimitación territorial que establece la Ley (desconocimiento de la Ley de Demarcación y Organización Territorial por parte de los líderes).

Tabla 7*Edad de los líderes involucrados en la controversia*

| Edad | Numero de líderes por edad | Porcentaje válido |
|--------------|-----------------------------------|--------------------------|
| 39 | 1 | 7,1 |
| 40 | 3 | 21,4 |
| 42 | 1 | 7,1 |
| 44 | 1 | 7,1 |
| 48 | 1 | 7,1 |
| 50 | 3 | 21,4 |
| 51 | 1 | 7,1 |
| 52 | 1 | 7,1 |
| 53 | 1 | 7,1 |
| 55 | 1 | 7,1 |
| Total | 14 | 100,0 |

Según los resultados de la tabla 7, los líderes encuestados de los centros poblados involucrados en el estudio en su totalidad es una población adulta, esto nos da a entender que los líderes tienen un conocimiento de cómo ha sido la administración del territorio antiguamente, esto nos brinda algunos antecedentes históricos que nos sirve de insumos para analizar la percepción de los líderes involucrados sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín.

Tabla 8*Actividad principal de los líderes de los centros poblados involucrados en el estudio*

| Actividad ocupacional de los líderes | Numero de líderes por actividad ocupacional | Porcentaje válido |
|---|--|--------------------------|
| Agricultura y ganadería | 13 | 92,9 |
| Ganadería | 1 | 7,1 |
| Total | 14 | 100,0 |

Como se puede observar en la tabla 8, los líderes encuestados se dedican a la ganadería y a la agricultura, lo cual nos da a entender que los líderes tienen un potencial agropecuario en la zona y por ende perciben al proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, como una forma de expropiar sus terrenos

particulares, los cuales son aprovechados para actividad agropecuaria y es su principal actividad de ingresos para la canasta familiar.

3.2 Factores Sociales que influyen en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín

Tabla 9

Conocimiento sobre proceso de la delimitación territorial, por parte de los líderes de los centros poblados en controversia

| Conocimiento del proceso de la delimitación territorial | Numero de líderes con conocimiento sobre el proceso de la delimitación territorial | Porcentaje válido |
|--|---|--------------------------|
| Si | 11 | 78,6 |
| No | 3 | 21,4 |
| Total | 14 | 100,0 |

En la tabla 9, se observa que un 78, 6% de los líderes involucrados en el estudio conoce el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín, esto nos indica que los líderes tienen conocimiento del proceso por lo que piden a las autoridades que se les informe como se eta dando el proceso, para que se pronuncien a favor o en contra.

Tabla 4 *Transparencia de la información del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín*

| Consideración de la transparaencia | Número de líderes encuestados | Porcentaje válido |
|---|--------------------------------------|--------------------------|
| Bueno | 0 | 0,0 |
| Regular | 7 | 50,0 |
| Malo | 7 | 50,0 |
| Total | 14 | 100,0 |

Como se puede observar en la tabla 10, los líderes consideran que la transparencia de la información sobre el proceso de la delimitación territorial es de regular a mala, según sus respuestas de los encuestados, esto debido a que las autoridades no brindan la

información necesaria sobre cómo se encuentra el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, esto daría origen a que los líderes piensen que las autoridades estén actuando a espaldas de la población (regalando el territorio) y por ello se opongan al proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín.

Tabla5

Comunicación entre líderes y alcaldes de los municipios sobre delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín

| Consideración de la comunicación | Número de líderes encuestados | Porcentaje válido |
|---|--------------------------------------|--------------------------|
| Buena | 0 | 0,0 |
| Regular | 5 | 35,7 |
| Mala | 9 | 64,3 |
| Total | 14 | 100,0 |

Según la tabla 11, indica que los líderes encuestados manifiestan en un 64,3%, que la comunicación sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín es mala, porque nunca se les convocó a alguna reunión para informarles cómo se va a desarrollar el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, esto trae consigo la desconfianza de los líderes y la población hacia las decisiones que puedan tomar las autoridades sobre el proceso de la delimitación territorial.

Tabla 12

Percepción de los líderes sobre la controversia territorial en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín

| Motivos de la controversia territorial | Número de encuestados | Porcentaje |
|---|------------------------------|-------------------|
| Celendín quiere quitar territorio a la provincia de Hualgayoc | 6 | 42,9 |
| Interés de la empresa minera Yanacocha con la provincia de Celendín por quedarse con el territorio para la ejecución del proyecto Conga | 7 | 50,0 |
| Temor a que se les quite sus lagunas a la provincia de Hualgayoc | 1 | 7,1 |
| Total | 14 | 100,0 |

En la tabla 12, observamos los resultados sobre la percepción de los líderes de los centros poblados: Quengorío Bajo, Quengorío Alto, Huasiyuc Jadibamba, Jadibamba Bajo, Piedra Redonda El Amaro, Polonia La Colpa y Namococha, sobre la controversia territorial en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, el principal factor es el interés de la empresa minera Yanacocha de influenciar para que el territorio en controversia pertenezca a la provincia de Celendín, el segundo factor es el temor de perder su territorio que se encuentra en controversia y el tercer factor es el temor de que la provincia de Hualgayoc pierda la zona que se encuentra en controversia debido a que existe un potencial minero y hídrico.

Tabla 13

Jerarquización del nivel de perjuicio de la provincia, distrito o caserío de la zona en controversia

| Nivel de C.P. perjudicado | Número de encuestados | Porcentaje |
|----------------------------------|------------------------------|-------------------|
| Provincia | 8 | 57,1 |
| Distrito | 1 | 7,1 |
| Caserío | 5 | 35,7 |
| Total | 14 | 100,0 |

La tabla 13, indica que en un 57,1 %9 de los líderes involucrados en el estudio manifiestan que el que saldrá más afectado en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín sería la provincia de Hualgayoc, esto conlleva a que los líderes se nieguen a apoyar el avance de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, puesto que estos líderes y pobladores mantienen más relación política, económica y social con la provincia Hualgayoc.

3.3 Factores Políticos que influyen en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín

Tabla 14

Grado de confianza hacia las autoridades en el proceso de delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín

| Niveles de confianza | Número de encuestados | Porcentaje |
|----------------------|-----------------------|--------------|
| Confía | 0 | 0,0 |
| Más o menos confía | 5 | 35,7 |
| No confía | 9 | 64,3 |
| Total | 14 | 100,0 |

La tabla 14, muestra que en un 64% de los líderes involucrados en el estudio tienen desconfianza de sus autoridades (alcaldes municipales) en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, debido a que actúan solos sin convocar a la población y a los líderes para informar cómo se va desarrollando el proceso de la delimitación.

Tabla 15

Opinión por parte de los líderes sobre la Intervención de las organizaciones políticas en el proceso de delimitación territorial, interprovincial Hualgayoc - Celendín

| Sobre la intervención de las organizaciones políticas en el proceso de la delimitación territorial | Número de encuestados | Porcentaje |
|--|-----------------------|--------------|
| Si | 7 | 50,0 |
| No | 4 | 28,6 |
| No sabe no opina | 3 | 21,4 |
| Total | 14 | 100,0 |

Según la tabla 15, indica que un 50% de los líderes cree que existe participación de agrupaciones políticas en el proceso de la delimitación territorial, que influyen en la toma de las decisiones de las autoridades (alcaldes municipales Bambamarca, Huasmin y Celendín) e influyen sobre el proceso de la delimitación territorial.

Tabla 16

Opinión por parte de los líderes sobre la participación de las organizaciones políticas y si contribuyen o no al proceso de delimitación territorial

| Participación de las organizaciones políticas y su contribución al proceso de la delimitación territorial | Número de encuestados | Porcentaje |
|--|------------------------------|-------------------|
| Si | 0 | 0,0 |
| No | 7 | 50,0 |
| No sabe no opina | 7 | 50,0 |
| Total | 14 | 100,0 |

La tabla 16, indica que un 50% de los líderes consideran que las participaciones de las organizaciones políticas no contribuyen al proceso de la delimitación territorial, debido a que estas organizaciones solo actúan para el beneficio de sus líderes de las agrupaciones políticas y no para el desarrollo de los centros poblados, según los comentarios de los líderes estas agrupaciones solo actúan cuando hay una coyuntura política, de lo cual sacan provecho.

Tabla 17

Calificación de las autoridades por parte de los líderes de los centros poblados en controversia

| Calificación a los alcaldes municipales | Número de encuestados | Porcentaje |
|--|------------------------------|-------------------|
| Bueno | 0 | 0,0 |
| Regular | 3 | 21,4 |
| Malo | 11 | 78,6 |
| Total | 14 | 100,0 |

La tabla 17, indica que un 78% de los líderes califican de malo la participación de los alcaldes en el proceso de la delimitación territorial, pues manifiestan que los alcaldes municipales involucrados en el proceso solo buscan el beneficio personal a espaldas del pueblo es por ello que los líderes no están de acuerdo en apoyar al proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

Tabla 18

Opinión sobre si las decisiones de los alcaldes municipales están influenciadas o se enmarcada en la ley, en la delimitación territorial

| Influencia de las decisiones de los alcaldes m municipales | Número de encuestados | Porcentaje |
|---|------------------------------|-------------------|
| Sus decisiones no son influenciadas | 0 | 0,0 |
| Sus decisiones son influenciadas | 9 | 64,3 |
| No sabe no opina | 5 | 35,7 |
| Total | 14 | 100,0 |

En la tabla 18, se observa que un 64% de los líderes opinan que las decisiones de las autoridades son influenciadas en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín, pues ellos consideran que los más influyentes son las organizaciones políticas a las cuales ellos pertenecen las autoridades, dejando de lado el procedimiento que establece la Ley de la Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento.

Entrevistas realizadas a los alcaldes de las municipalidades involucradas en el estudio

Entrevistas a los Alcaldes. En la tabla 19 se ha obtenido las respuestas necesarias de los alcaldes de las municipalidades involucradas en el estudio, en donde se les ha preguntado sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín, y en donde se ha obtenido respuestas fundamentales que nos han servido como insumos para observar la problemática de este proceso, y tener bien claro los motivos que fundamentan los alcaldes para que este proceso no culmine hasta la actualidad.

Las entrevistas realizadas a los alcaldes han sido realizadas de forma individual en sus respectivas jurisdicciones territoriales y laborales, por lo que las entrevistas han sido realizadas sin ninguna inducción por parte del entrevistador para que la información sea veraz y real.

Tabla 6*Entrevistas a los alcaldes municipales*

| N° | Pregunta 1: ¿Cómo ve usted el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín? | Pregunta 2: ¿Cree usted que la delimitación territorial solucionara el problema limítrofe entre las provincias Hualgayoc-Celendín? | Pregunta 3: La ley establece que el acta de acuerdo de límites territoriales sea suscrita por los alcaldes ¿usted cree que esta norma es una limitante para concretar la delimitación territorial entre las provincias Hualgayoc-Celendín? | Pregunta 4: ¿Que recomendaría usted para que la delimitación territorial tenga éxito y ambas partes estén de acuerdo con la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín? |
|---|--|---|---|---|
| Entrevista alcalde de la municipalidad distrital de Bambamarca-Hualgayoc. | Ve al proceso de la delimitación territorial como algo importante el cual servirá para organizar el territorio. | El alcalde del distrito de Bambamarca cree que la delimitación territorial si solucionara el problema de límites territoriales entre las provincias Hualgayoc – Celendín. | El alcalde del distrito de Bambamarca cree que existe vacíos en la Ley 27795, y considera que las actas de acuerdo de límites no solamente sean suscritas por los alcaldes. | Recomendaría que primero se busque consensos entre alcaldes, líderes y población para realizar la delimitación territorial interprovincial – Hualgayoc – Celendín. |
| Entrevista alcalde de la municipalidad distrital de Huasmín. | Ve al proceso como algo negativo porque según el alcalde se debería respetar los límites que están definidos por Instituto Nacional de Estadística (INEI). | Cree que el proceso de la delimitación territorial generara un conflicto entre pobladores de la zona en controversia. | Cree que la Ley de Demarcación Territorial debe ser modificada por que la responsabilidad de suscribir las actas de límites debería también recaer en otros representantes y no solo en los alcaldes. | Recomienda que se respete los límites que han sido trazados por el censo del Instituto Nacional de Estadística (INEI). |
| Entrevista alcalde provincial de Celendín. | Ve al proceso de la delimitación territorial como negativo debido a que se le va a quitar territorio a la provincia de Celendín. | Cree que el proceso de la delimitación territorial solo favorecerá a la provincia de Hualgayoc. | Cree que La ley de Demarcación Territorial está mal establecida por que no contempla los antecedentes de los límites históricos con los cuales se ha ido administrando el territorio. | Recomienda que se respete los límites que están definidos por el Instituto Nacional de Estadística (INEI) y los cuales deberían ser respetados por el Gobierno Regional de Cajamarca. |

En la tabla número 19, se observa que la única autoridad que está de acuerdo con el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, es el alcalde del distrito Bambamarca de la provincia Hualgayoc, en segundo lugar se puede observar que

la percepción de los alcaldes de las municipalidades del distrito Huasmín y de la provincia de Celendín no están de acuerdo con el proceso de la delimitación territorial conducido por el Gobierno Regional de Cajamarca, esto debido al temor que puedan perder el territorio que se encuentra en controversia en donde son conscientes que existe un potencial minero y hídrico y por ende los líderes generen problemas en contra de estas autoridades.

Recopilación de documentos que priman en la Subgerencia de acondicionamiento territorial del Gobierno Regional de Cajamarca

Tabla 20

Recopilación de archivos documentarios

| ACTAS DE TRABAJO | | | | | |
|-------------------------|------------|---|---|---|---|
| N° | FECHA | PARTICIPANTES | TEMAS DE AGENDA | ACUERDOS | COMENTARIOS |
| 1 | 24/07/2007 | Equipo Técnico Gobierno Regional de Cajamarca | Apertura del expediente de Saneamiento y Organización Territorial de la Provincia de Hualgayoc | SOT. | |
| 2 | 10/04/2008 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca, Municipalidad provincial de Celendín, Municipalidad Distrital de Huasmín y Municipalidad Provincial de Hualgayoc-Bambamarca. | Tratar la propuesta de límites entre las provincias de Hualgayoc (distrito Bambamarca) y Celendín (distrito Huasmín) | -El Gobierno Regional de Cajamarca se compromete en hacerles llegar a las Municipalidades Provinciales de Hualgayoc y Celendín, así como a la Municipalidad Distrital de Huasmín, la propuesta de límites territoriales, elaborado por la Sub Gerencia de Acondicionamiento Territorial. | |
| 3 | 16/10/2009 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca, Municipalidad provincial de Celendín, Municipalidad Distrital de Huasmín y Municipalidad provincial de Hualgayoc-Bambamarca | Elaborar la propuesta técnica de límites territoriales entre los distritos Bambamarca-Huasmín | Los representantes del Gobierno Regional de Cajamarca y los representantes de las municipalidades provinciales y distritales de Celendín-Huasmín y Hualgayoc-Bambamarca socializaron la propuesta de límites territoriales, en el sector siguiente: "...a partir del cerro Amaro el límite continua con dirección Sur por las cumbres de los cerros sin nombre (Coordenadas UTM 787230 E y 9252114 N), Fila Jerez Conga (Coordenadas UTM 787961 E y 9250949 N) hasta la cumbre del Pedregoso (Coordenadas UTM 787743 E y 9247813 N)". | Los representantes de las municipalidades provinciales y distritales Celendín - Huasmín y Hualgayoc-Bambamarca no arribaron a acuerdo alguno, en el sector que involucra a los centros poblados Quengorío Bajo, El Amaro, Quengorío Alto, Namococha, Jadibamba Bajo, y Huasiyuc Jadibamba |
| 4 | 21/07/2009 | Representantes del Gobierno Regional y Municipalidad Provincial de Hualgayoc - Bambamarca | Saneamiento y Organización Territorial de la provincia Hualgayoc en el tramo comprendido desde la cumbre del Cerro Sombreruyoc hasta la cumbre del cerro Pencayoc, límite entre los distritos Bambamarca - Huasmín. | -Por la inasistencia de los representantes de la municipalidad provincial de Celendín y de la Municipalidad Distrital de Huasmín, se acordó convocar a una nueva reunión de trabajo en el plazo más corto posible, la cual será comunicada por el Gobierno Regional de Cajamarca, a fin de lograr el acuerdo de límites entre estos distritos. -De no asistir a esta siguiente convocatoria el expediente de Saneamiento y Organización Territorial de la provincia de Hualgayoc, será tramitado ante la DNTDT-PCM con este TRAMO PENDIENTE de cierre, para posteriormente ser tratado de acuerdo a los procedimientos establecidos en la directiva N° 001-2007 PCM/DNTDT "Lineamientos para prevención y tratamiento de controversias territoriales". | No participo los representantes de la Municipalidad Provincial de Celendín y la Municipalidad Distrital de Huasmín |

| | | | | |
|----|------------|--|--|--|
| 5 | 14/04/2010 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca, Municipalidad Provincial de Celendín-Municipalidad Distrital de Huasmin y Municipalidad Provincial de Bambamarca-Hualgayoc | Tratamiento de límites territoriales entre las provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los distritos Bambamarca-Huasmin | -Los representantes del Gobierno Regional de Cajamarca y los representantes de las Municipalidades Provinciales de Celendín y Hualgayoc así como de la Municipalidad Distrital de Huasmin acuerdan por unanimidad realizar una consulta poblacional en los centros poblados de la zona en controversia como son: Jadibamba Bajo, Huasiyuc Jadibamba, Piedra Redonda El Amaro, Quengorío Alto, Quengorío Bajo, Namococha y Polonia La Colpa. |
| 6 | 29/10/2015 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca, Municipalidad Provincial de Celendín-Municipalidad distrital de Huasmin y Municipalidad Provincial de Hualgayoc-Bambamarca | Tratamiento de límites territoriales entre las Provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los Distritos Bambamarca-Huasmin | Se dejó constancia que se realizó el reconocimiento del límite interprovincial Hualgayoc - Celendín, distritos Bambamarca - Huasmin, tramo comprendido entre la naciente del río Chontas y la cumbre del cerro Amaro. |
| 7 | 11/01/2016 | Gobierno Regional de Cajamarca | Tratamiento de límites territoriales entre las Provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los Distritos Bambamarca-Huasmin | -Se dejó constancia que la reunión se realizó sin la presencia de las autoridades de las Municipalidades Provinciales de Hualgayoc y Celendín y de la Municipalidad Distrital de Huasmin, quienes fueron notificados oportunamente. -En esta reunión participaron los consejeros regionales por las provincias de Hualgayoc y Celendín |
| 8 | 25/05/2019 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca, representantes de la Municipalidad Provincial de Hualgayoc-Bambamarca | Tratamiento de límites territoriales entre las Provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los Distritos Bambamarca-Huasmin | -El equipo técnico del Gobierno Regional Cajamarca conjuntamente con los representantes de la Municipalidad Provincial de Hualgayoc - Bambamarca y ante la ausencia del Alcalde Distrital de Huasmin y Alcalde Provincial de Celendín y equipos técnicos, se acordó Programar una nueva reunión de trabajo entre los Alcaldes, equipos técnicos de las Municipalidades Provinciales de Hualgayoc y Celendín. La nueva fecha de la convocatoria a propuesta de los asistentes será el día jueves 30 de junio de 2016 a horas 9:30 a.m. en la sala de reuniones de la Sub Gerencia de Acondicionamiento Territorial, previa coordinación con las autoridades involucradas. |
| 9 | 30/06/2016 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca, representantes de la Municipalidad Provincial de Bambamarca-Hualgayoc | Tratamiento de límites territoriales entre las Provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los Distritos Bambamarca-Huasmin | -El equipo técnico del Gobierno Regional Cajamarca conjuntamente con el Alcalde Provincial de Hualgayoc y equipo técnico y ante la no concurrencia de los representantes del Alcalde Distrital de Huasmin, Alcalde Provincial de Celendín y equipos técnicos, no se pudo establecer ni programar acciones técnicas para llegar a un acuerdo de límites, para el sector en conflicto. |
| 10 | 11/04/2017 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca, Municipalidad provincial de Celendín, municipalidad distrital de Huasmin y Municipalidad provincial de Hualgayoc-Bambamarca | Tratamiento de límites territoriales entre las Provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los Distritos Bambamarca-Huasmin | Se acordó que el Gobierno Regional Cajamarca elaborará la propuesta técnica de límites territoriales el cual será alcanzado a los Equipos Técnicos de las Municipalidades involucradas para la socialización con los Alcaldes hasta el día 20 de abril del año en curso. |
| 11 | 22/06/2017 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca | Tratamiento de límites territoriales entre las Provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los Distritos Bambamarca-Huasmin | -Frente a la inasistencia de los Alcaldes Provinciales de Celendín y Hualgayoc y el Alcalde Distrital de Huasmin y equipos técnicos, se acuerdan realizar una nueva reunión de trabajo para el día 13 de julio a horas 9:00 am, con la participación de los Alcaldes Provinciales de Hualgayoc - Bambamarca y Celendín. |

| | | | | | |
|----|------------|---|--|--|---|
| 12 | 13/07/2017 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca | Tratamiento de límites territoriales entre las Provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los Distritos Bambamarca-Huasmin | Frente a la inasistencia de los Alcaldes Provinciales de Celendín y Hualgayoc y el Alcalde Distrital de Huasmin y equipos técnicos, se acordó realizar una nueva reunión de trabajo el día 17 de agosto del año en curso, en las instalaciones del Gobierno Regional Cajamarca, a horas 9:00 a.m., con la finalidad de socializar las propuestas técnicas de delimitación territorial. | En concordancia del literal a.2.) del Art. 25° del Reglamento de la Ley 27795 - Ley de Demarcación Territorial: "De lograrse un Acuerdo de Límites se levantará el Acta respectiva debidamente suscrita por los Alcaldes y los representantes del Gobierno Regional, la misma que constituirá documento público; en caso contrario, el Órgano Técnico de Demarcación Territorial levantará el Acta respectiva dejando constancia de este hecho y procederá a determinar la propuesta técnica respectiva". |
| 13 | 29/09/2017 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca | Tratamiento de límites territoriales entre las Provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los Distritos Bambamarca-Huasmin | -Se acordó realizar una reunión de trabajo con la participación de los Alcaldes y equipos técnicos de la Municipalidad Provincial de Hualgayoc, Municipalidad Provincial de Celendín y Municipalidad Distrital de Huasmin; el día 27 de octubre a horas 9:00 am, en las instalaciones del Gobierno Regional de Cajamarca con la finalidad de que los equipos técnicos sustenten sus propuestas. -Los equipos técnicos sustentarán sus propuestas técnicas con antecedentes históricos, sociales, económicos y ambientales; cuyos factores serán determinantes para tomar la decisión final de delimitación territorial. -Se respetará la decisión o acuerdos que se tomen con las entidades asistentes. | |
| 14 | 27/02/2018 | Representantes del Gobierno Regional de Cajamarca | Tratamiento de límites territoriales entre las Provincias Hualgayoc y Celendín, en el tramo que corresponde a los Distritos Bambamarca-Huasmin | -Se deja, constancia que se han agotado los medios técnicos, para llegar a un consenso con las partes involucradas, por lo que en aplicación al D.S. N° 019-2003-PCM que aprueba el Reglamento de la Ley N° 27795 – Ley de Demarcación y Organización Territorial, el Órgano Técnico procederá a determinar la propuesta técnica definitiva. | |

La recopilación de la información. Se ha podido recoger del archivo documentario de la Sub Gerencia de Acondicionamiento Territorial, del Gobierno Regional de Cajamarca, en donde se pudo recabar actas de trabajo que fueron elaboradas y trabajadas con los alcaldes y equipos técnicos inmersos en la controversia en la delimitación interprovincial Hualgayoc - Celendín, esta información recabada data del año 2007 al 2018, el cual es fuente fidedigna que nos da un historial real de cómo ha ido dándose este proceso y a que acuerdos llegaron las autoridades.

En la tabla 20 se puede observar que la apertura del Saneamiento y Organización Territorial de la provincia de Hualgayoc inicia en el año 2007, en donde nos indica que el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín se apertura en el año 2010 y se puede observar cómo se ha ido desarrollando este proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, y se puede observar como antecedentes que hasta la fecha no se ha llegado a consensos.

3.4 Contrastación de hipótesis

Contrastación de hipótesis:

H1: Los factores sociales y políticos influyen negativamente en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

H0: Los factores sociales y políticos no influyen negativamente en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

Nivel de Significancia

Tabla 21

Factores sociopolíticos y proceso de la delimitación territorial

| | | | PROCESO DE LA DELIMITACION TERRITORIAL | | Total |
|-------------------------|---|-------------------|--|-------|--------|
| | | | 0 | 1 | |
| FACTORES SOCIOPOLITICOS | 0 | Recuento | 4 | 0 | 4 |
| | | Recuento esperado | 1.1 | 2.9 | 4.0 |
| | | % del total | 28.6% | 0.0% | 28.6% |
| | 1 | Recuento | 0 | 10 | 10 |
| | | Recuento esperado | 2.9 | 7.1 | 10.0 |
| | | % del total | 0.0% | 71.4% | 71.4% |
| Total | | Recuento | 4 | 10 | 14 |
| | | Recuento esperado | 4.0 | 10.0 | 14.0 |
| | | % del total | 28.6% | 71.4% | 100.0% |

Tabla 22

Pruebas de chi-cuadrado

| | Valor | df | Significación asintótica (bilateral) | Significación exacta (bilateral) | Significación exacta (unilateral) |
|--|---------------------|----|--------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|
| Chi-cuadrado de Pearson | 14,000 ^a | 1 | 0.000 | | |
| Corrección de continuidad ^b | 9.529 | 1 | 0.002 | | |
| Razón de verosimilitud | 16.752 | 1 | 0.000 | | |
| Prueba exacta de Fisher | | | | 0.001 | 0.001 |
| Asociación lineal por lineal | 13.000 | 1 | 0.000 | | |
| N de casos válidos | 14 | | | | |

a. 3 casillas (75,0%) han esperado un recuento menor que 5. El recuento mínimo esperado es 1,14.

b. Sólo se ha calculado para una tabla 2x2

Interpretación:

En la tabla 22, se muestra que el valor crítico observado es de $0.001 < 0.05$, por lo que, se rechaza la hipótesis nula y se acepta la hipótesis alternativa; es decir, la hipótesis de investigación: con un nivel del 95% de confiabilidad y de significancia exacta bilateral de

0.001, los factores sociales y políticos influyen negativamente en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de líderes y alcaldes municipales.

Estos datos se reflejan y se contrastan con las manifestaciones de los encuestados en este caso que vendrían a ser los catorce líderes de los siete centros poblados que están inmersos en el estudio, estos factores que influyen negativamente sobre la culminación del procesos de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín serían los interés por parte de algunos líderes y autoridades para que el territorio en controversia pertenezca a su jurisdicción política administrativa (distrito-provincia) debido a que en la zona se cuenta con un potencial minero y hídrico, segundo factor sería la desconfianza que tienen los líderes hacia sus autoridades (alcaldes municipales) porque desconocen las decisiones que estos puedan tomar sobre el proceso de la delimitación territorial y en tercer lugar se considera el desconocimiento de los procedimientos que establece la Ley 27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial para las acciones de la delimitación territorial por parte de las autoridades y los líderes.

3.5 Balance actual sobre la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de los alcaldes de las municipalidades de Hualgayoc, Bambamarca y Huasmín.

Análisis final sobre los factores políticos que dificultan – impiden la culminación de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

Tabla 23

Análisis final sobre los factores políticos que dificultan-impiden la culminación de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín

| FACTORES DE ANALISIS | DESCRIPCION | INTERPRETACION |
|---|--|---|
| Los líderes políticos del ámbito de estudio | Los líderes políticos del ámbito de estudio exigen a las autoridades participar en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín y que se les mantenga bien informados. | Los líderes políticos del ámbito de estudio dificultan el avance del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, debido a que buscan beneficios partidarios o personales que les puedan dar réditos políticos utilizando a la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín. |
| Desconocimiento de la Ley 27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento (2003). | Los líderes y los alcaldes municipales desconocen los procedimientos que exige la Ley 27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial. | Por el desconocimiento del procedimiento de la Ley 27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento para las acciones de la delimitación territorial, de parte de los líderes y los alcaldes inmersos en el estudio, se toman malas decisiones el proceso, lo cual se genera un problema o una controversia que a la larga no se puede solucionar. |

Como se puede observar el cuadro 23 los factores políticos que dificultan la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, se debe a que los líderes de la población involucrada en el estudio, exigen a las autoridades participar en el proceso de la delimitación territorial, es por ello que las autoridades (alcaldes de las municipalidades involucradas) se ven presionados por parte de los líderes políticos, los cuales politizan al proceso y por ende se genera la controversia territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

Las autoridades (alcaldes de las municipalidades involucradas), desconocen el procedimiento que establece la Ley 27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento, en las acciones de delimitación territorial, lo que hace que las autoridades tomen decisiones erróneas o no se participe en el proceso y por ende el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín se trunque.

Análisis final de los factores sociales que dificultan – impiden la culminación de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín

Tabla 24

Análisis final sobre los factores sociales que dificultan-impiden la culminación de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín

| FACTORES DE ANALISIS | DESCRIPCION | INTERPRETACION |
|---|---|---|
| Líderes de los centros poblados inmersos en el estudio desconfían en los alcaldes municipales sobre las decisiones que ellos puedan tomar sobre la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín. | Las autoridades no informan transparentemente sobre el avance del proceso de delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, hacia los líderes y población involucrada, es por ello que la población y los líderes se oponen para que el proceso siga avanzando y se culmine | La falta de información por parte de los alcaldes municipales hacia los líderes de los centros poblados inmersos en el estudio sobre el proceso de la delimitación territorial, hace que los líderes se opongan rotundamente para que el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc -. Celendín culmine, esto debido a intereses que existe por parte de algunos líderes y autoridades de la zona sobre el territorio (recurso minero y hídrico), lo cual genera la paralización del proceso. |

Como se puede observar en el cuadro 24 el factor social principal que dificulta la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, es la desconfianza que tienen los líderes y la población hacia la toma de decisiones por parte de las autoridades (alcaldes municipales involucrados), esto debido a que las autoridades no informan transparentemente sobre el avance del proceso de delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, hacia los líderes y población involucrada, es por ello que la población y los líderes se oponen para que el proceso se culmine, debido a que existen intereses por parte de algunos líderes y autoridades involucradas en el estudio por la zona el cual cuenta con un gran potencial de recurso minero y hídrico.

3.6 Discusión de resultados

En la investigación se logra verificar que los factores sociales y políticos influyen negativamente en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de líderes y alcaldes municipales. Esto hace necesario que el análisis de esta situación compleja se centre en procesos conflictivos de ideas, objetivos, propuestas e intereses que manejan una de las partes (alcaldes de las municipalidades – líderes de los centros poblados), tal como señala Delgado (2007), quien menciona que los diferentes intereses de la población, influyen directamente en las tipologías de ejercicio de poder y liderazgo en la gestión de las organizaciones campesinas de base; además, los conflictos sociales en los Centros Poblados, obedecen principalmente a factores como la asimilación de diversos intereses por parte de sus actores sociales, en donde existe una tendencia hacia la ambición personal, lo que crea un ambiente de imprevisión respecto a los acontecimientos que involucra el desarrollo de sus localidad.

Al respecto, estos resultados corroboran lo que señalan Chávez & Sarmiento (2013), en su estudio sobre la gestión territorial, articulación y concurrencia en los procesos de planeación estratégica del desarrollo rural. Análisis comparativo de los municipios de Santiago Pinotepa Nacional, Oaxaca, y Caltepec, Puebla; México, donde concluyen que se hace necesario fortalecer las instituciones dentro del territorio para aumentar la articulación en el mismo territorio y entre los niveles de gobierno, porque cuando existe un mayor conocimiento en los actores clave socio políticos sobre políticas de Estado y del marco legal, estos tienden a generar mayor articulación en el proceso de planificación regional, municipal y la puesta en marcha de estrategias de desarrollo.

Es importante señalar, dese la perspectiva de líderes y alcaldes municipales de Hualgayoc – Celendín, las discusiones son más razonables para el proceso de toma de decisiones, en el que las partes involucradas deberían de ponerse de acuerdo para resolver

sus diferencias y tener una efectiva gestión con respecto a las propuestas de concluir el proceso de la delimitación territorial. Tal como señala Pérez (2014), que los análisis de los límites territoriales tienen un alto grado de complejidad y el procedimiento que esta debería seguir a fin de implementar acciones que permitan y/o coadyuven a la solución definitiva es a través de la planificación y el abordaje sistémico de la categoría territorio. Versión, que es similar a lo que menciona Sáenz (2016), que el proceso de planeación permite identificar la realidad económica, social, ambiental y política del departamento de Cajamarca, para determinar en qué medida la planificación tiene implicancia en el desarrollo sistémico de la localidad.

Para finalizar es importante recalcar que los factores sociopolíticos que influyen en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc-Celendín es influenciado por los líderes de los centros poblados involucrados en el proceso el cual no apoyan a la toma de decisiones de los alcaldes municipales. Lo cual es similar a lo que señala Beraúm (2017), desarrolló la investigación sobre Transformaciones socio-territoriales en espacios con estructuras tradicionales, 1992-2005 en él que indica que: Los factores sociopolíticos en la actualidad modifican los límites territoriales (político-administrativo) que son espacios con estructuras tradicionales entre 1992 - 2005, es un resultado de la investigación La transformación socio-espacial en el Perú, este trabajo se introduce en la interdisciplinariedad de las ciencias sociales; tiene un aporte sociológico, por el estudio de los procesos sociales; antropológico, por comprender los patrones sociales y políticos; y el carácter geográfico, por interpretar la lógica de los comportamientos espaciales y territoriales a diversas escalas. Las formas de organización territorial, recrean las formas y jerarquías territoriales expresadas geográficamente mediante procesos y dinámicas de impacto espacial. Se muestra que las comunidades campesinas, los caseríos y las estancias, son elementos estructurales de organización territorial tradicional que aún subsisten,

persisten en el tiempo y estructuran la actual configuración del territorio comunal. Se explica los tipos de organización social actuales, previo un análisis multiescalar y multitemporal, mostrando las diferencias entre las organizaciones tradicionales y emergentes (Dígase: ronderos, movimientos regionales y frentes de defensa) que configuran territorialmente las nuevas organizaciones comunales como los frentes de defensa, frentes comunales y juntas vecinales que se constituyen también en fuerzas políticas que contribuyen en la actual configuración de la organización territorial en las áreas andinas.

CONCLUSIONES

1. Según la prueba del *Chi-Cuadrado*, a un valor crítico observado de $0.001 < 0.05$, con un nivel del 95% de confiabilidad y de significancia exacta bilateral de 0.001, los factores sociales y políticos influyen negativamente en la culminación del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, desde la perspectiva de líderes y alcaldes municipales, uno de los factores que influyen negativamente en la culminación del proceso de la delimitación territorial se debe a los intereses por parte de las autoridades y los líderes de la zona por ostentar el territorio para su jurisdicción distrital y provincial, debido a que existe un potencial del recurso minero y hídrico en la zona en controversia, así mismo en la zona se ubica el proyecto minero Conga el cual tiene una influencia económica a futuro hacia la mirada de los pobladores y líderes de ámbito del estudio.
2. Existe una desconfianza de parte los líderes y la población, con respecto a la toma de decisiones de las autoridades (alcaldes municipales involucrados) sobre el proceso de la delimitación, debido a que las autoridades no informan sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, y por ende genera el disgusto y preocupación de los líderes y población involucrada sobre la pertenencia jurisdiccional del territorio, la percepción de los líderes y la población involucrada es que el territorio que por años ha estado en una jurisdicción político administrativo al cual se ellos se sienten identificados (distrito-provincia), ahora pase a ser parte de otra jurisdicción político administrativo el cual los rechazará.
3. Los líderes de algunas agrupaciones políticas de la zona involucrada, exigen a las autoridades participar en el proceso de la delimitación territorial, donde se ha podido analizar que la participación de estos líderes es muy sesgada y politizada, el cual no

beneficia para que el proceso avance, debido a que en su mayoría las autoridades involucradas (alcaldes de las municipalidades) se dejan llevar por las presiones de estos líderes, lo cual solo buscan que estos líderes de las agrupaciones políticas se abanderen y saquen adeptos para conseguir un cargo municipal o en otras entidades, estos intereses de los líderes políticos, hace que el proceso de la delimitación se estanque.

4. Existe un desconocimiento por parte de las autoridades y los líderes del ámbito del estudio del debido proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, este desconocimiento del debido proceso que tienen los alcaldes de las municipalidades y líderes involucrados, se debe a que estos actores tienen una percepción equivocada sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, por el desconocimiento de la Ley de la Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento, pues en el afán de querer manejarlo el proceso a su manera y por intereses personales o grupales, haciendo caso omiso a los lineamientos que establece la Ley de Demarcación y Organización y su Reglamento, hace que las autoridades y los líderes influyan negativamente en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín y por ende se trunque dicho proceso.

RECOMENDACIONES

- Es importante que se desarrolle reuniones, talleres informativos con los líderes y las autoridades involucradas, para que se explique sobre los beneficios de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín, el cual no debería ser vista como un tema conflictivo o controversial, sino más bien debería ser vista como un proceso que ayuda a organizar la administración del territorio, dejando de lado los intereses sociales, políticos y económicos.
- Informar adecuadamente sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín a los líderes y población involucrada y explicarles que el proceso de la delimitación territorial no les afectará con la expropiación de sus terrenos, informar que el proceso de la delimitación territorial no afecta sus actividades cotidianas para que los pobladores tengan la tranquilidad y el conocimiento y puedan apoyar la culminación del proceso.
- El proceso delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín tendrá que ser llevado siguiendo los lineamientos que establece la Ley 27795 Ley de Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento, no se debería permitir que el proceso se politice por algunos líderes o autoridades que busquen algún beneficio personal como por ejemplo aprovecharse de la controversia del proceso para postular a alguna alcaldía municipal o sacar beneficios económicos.
- El análisis de los factores sociales y políticos se debe centrar en el problema, las ideas, los objetivos, las propuestas y los intereses que maneja una de las partes (alcaldes de las municipalidades – líderes de los centros poblados). Las discusiones son más razonables para el proceso de toma de decisiones, en el que las partes involucradas deberían de

ponerse de acuerdo para resolver sus diferencias y tener una efectiva gestión con respecto a las propuestas de concluir el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín.

REFERENCIAS

- Albuquerque, F. (2004). *El enfoque del desarrollo económico local*. Buenos Aires: OIT.
- Arias, F. (2012). *El Proyecto de Investigación, Introducción a la Metodología Científica*. República Bolivariana de Venezuela.
- Benabent, M. (2017). *Teorías de la planificación territorial: métodos de decisión*. España.
- Beraúm, J. (2017). *Transformaciones socio-territoriales en espacios con estructuras tradicionales, 1992-2005*. Universidad Nacional Mayor de San Marcos.
- Capel, H. (2016). Las ciencias sociales y el estudio del territorio. 5, *Dde febrero 2016*.
- Castilla, A., Huamán, D., & Zegarra, L. (2015). *Administracion de territorios*.
- Chávez, G., & Sarmiento, M. (2013). *Articulación y concurrencia en los procesos de planeación estratégica del desarrollo rural. Análisis comparativo de los municipios de Santiago Pinotepa Nacional, Oaxaca, y Caltepec, Puebla*. Mexico.
- Delgado, C. (2007). *La Conflictividad Social en las Organizaciones de Base del Centro Poblado de Combayo, Distrito de la Encañada – Cajamarca, 2007*. Universidad Nacional de Cajamarca.
- Dongo, A. (2009). Significado de los factores sociales y culturales en el desarrollo cognitivo.
- Galicchio, E. (2003). *Desarrollo económico local y empleo en Uruguay*. En L. Winchester, & E. Galicchio (Territorio local y desarrollo. Experiencias en Chile y Uruguay). Santiago de Chile.
- Geraldine, M., & Van, A. (2014). Disminución de la participación de la población en organizaciones sociales durante los últimos trece años en Chile e implicaciones para la construcción de una política de planificación urbana más participativa.
- Gomez, D. (2014). Ordenacion del Territorio.
- Ley 27795, Ley de Demarcacion y Organizacion Territorial. (2002).
- Mertz, O. (2016). La Teoría Política de Karl Marx.
- Morales, P. (2012). *Estadística aplicada a las Ciencias Sociales - tamaño de muestra*.
Www.up.es/personal/peter/investigacion/Tama%F1oMuestra.pfd.
- Perez, J. (2014). *Situación de los límites territoriales el distrito de San Antonio, uarochirí, 2014*. Cesar Vallejo, Perú.
- Saénz, L. (2016). *Implementación del sistema de planeamiento y su uso como instrumento para el desarrollo territorial en el departamento de Cajamarca*. Universidad Nacional de Cajamarca, Cajamarca: Escuela de Postgrado.
- Soms, E., & Torre, G. (2005). Identificación de territorios para la planificación y gestión del desarrollo. 2005.

- Vega, F. (2017). *La gestión territorial municipal y su influencia en el desarrollo local del distrito de Chetilla-2011-2016*. Universidad Nacional de Cajamarca.
- Yensen, E. (2017). *Análisis del Conflicto limítrofe entre los distritos de San Martín, Independencia, Comas y Los Olivos*. Pontificie Universidad Católica del Perú., Lima.
- Sisko, F (2019) *Ordenamiento y Planificación Territorial en Perú. Una Aproximación crítica a los instrumentos de Zonificación Ecológica y Económica (ZEE)*.

ANEXOS

**CUESTIONARIO A LIDERES DE LOS CENTROS POBLADOS DE
BAMBAMARCA Y HUASMIN SOBRE EL PROCESO DE LA DELIMITACIÓN
TERRITORIAL INTERPROVINCIAL HUALGAYOC – CELENDÍN**

I. PARTE I: ASPECTOS GENERALES

1. Líderes del caserío:
2. Organización al que pertenece los lideres
 1. Organización política.....
 2. Rondas campesinas.....
 3. Comités de defensa.....
 4. Asociación de productores.....
 5. Otro: especifique.....
3. Sexo del líder del centro poblado:
 1. Femenino ()
 2. Masculino ()
4. Grado de instrucción del líder del centro poblado:
 1. Sin instrucción ()
 2. Primaria incompleta ()
 3. Primaria completa ()
 4. Secundaria incompleta ()
 5. Secundaria completa ()
 6. Educación superior técnica ()
 7. Educación superior universitaria ()
5. Edad del líder del centro poblado:.....

6. A qué actividad principal se dedica el líder del centro poblado
.....

II. FACTORES SOCIALES

7 ¿Usted conoce sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

- 1. Si ()
- 2. Mas o menos ()
- 3. No ()

8 ¿Cómo considera usted la información del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

| 1. BUENO | 2. REGULAR | 3. MALO |
|----------|------------|---------|
| | | |

9 ¿Cómo considera usted la información entre líderes y alcaldes municipales sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

| BUENO | REGULAR | MALO |
|-------|---------|------|
| | | |

¿Por qué?
.....
.....

10 ¿A qué cree usted que se debe las controversias en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

.....
.....
.....

11 ¿Estas controversias territoriales a quien cree usted que perjudica?

1. A su provincia ()

2. A su distrito ()

3. A su caserío ()

¿Por qué?.....

12 ¿Usted confía en su alcalde de su municipalidad sobre su intervención en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

| 1. SI CON FIA | 2. MAS O MENOS | 3. NO CONFI O |
|---------------------|-------------------|---------------------|
| | | |

III. FACTORES POLITICOS

13 ¿Tiene usted conocimiento sobre la Ley de Demarcación y Organización Territorial y su Reglamento y conoce el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

1. Si conozco ()

2. Conozco más o menos ()

3. No conozco ()

14 ¿Usted cree que las organizaciones políticas intervienen en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

1. Si ()

2. No ()

3. No sabe no opina ()

Especifique la organización política.....

15 ¿Usted considera que la participación de las organizaciones políticas contribuyen al proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

- 1. Si ()
- 2. No ()
- 3. No sabe no opina ()

¿Por qué?

.....
.....

16 ¿Cómo califica usted a la participación de los alcaldes municipales en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

| BUENO | REGULAR | MALO |
|-------|---------|------|
| | | |

17 ¿Usted cree que la toma de decisiones de los alcaldes está influenciada, o hace lo que dice la Ley, en el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

- 1. Sus decisiones son influenciadas ()
 - 2. Se ciñe a lo que dice la Ley ()
 - 3. No sabe no opina ()
- Si la respuesta es uno (1) diga por que ()

¿Por qué?

.....
.....
.....
.....

IV. SOBRE LA DELIMITACION TERRITORIAL

18 ¿Considera usted que la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín es Legal?

- 1. Si ()
- 2. No ()
- 3. No sabe no opina ()

¿Por qué?

.....
.....

19 ¿Usted considera que la delimitación territorial Hualgayoc - Celendín se está realizando técnicamente o cree que las organizaciones políticas influyen en el proceso?

- 1. Si ()
- 2. No ()
- 3. No sabe no opina ()

¿Por qué?

.....
.....

20 ¿Usted considera que la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín está avanzando o está estancado?

- 1. Si ()
- 2. No ()
- 3. No sabe no opina ()

¿Por qué?

.....
.....

21 ¿Usted considera que el accionar de los alcaldes de las municipalidades en el proceso de la delimitación territorial ha hecho que avance o no el proceso?

- 1. Si ()
- 2. No ()
- 3. No sabe no opina ()

¿Por qué?

.....
.....

22 ¿Usted cree que la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín está bien encaminada por los órganos competentes?

- 1. Si ()
- 2. No ()
- 3. No sabe no opina ()

¿Por qué?

.....
.....

23 ¿Usted cree que la población conoce sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

- 1. Si ()
- 2.No ()
- 3. No sabe no opina ()

¿Por qué?

.....
.....

24 ¿Usted considera que la información del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín ayudaría a la culminación del proceso?

- 1. Si ()
- 2.No ()
- 3. No sabe no opina ()

¿Por qué?

.....
.....

25 ¿Usted cree que la información que existe del proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín ha sido socializado entre líderes y alcaldes municipales?

- 1. Si ()
- 2.No ()
- 3. No sabe no opina ()

¿Por qué?

.....
.....

26 ¿Usted quien cree que tiene la responsabilidad de avanzar con la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín?

- 1. Alcalde provincial ()
- 2. Alcalde distrital ()
- 3. Líderes de los centros poblados ()

¿Por qué?.....

27 ¿Usted cree que las decisiones de los alcaldes provincial y distritales sobre el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc – Celendín tenga el respaldo de la población?

1. Alcalde provincial ()

2. Alcalde distrital ()

3. Líderes de los centros poblados ()

¿Por qué?.....

Gracias por su colaboración

Fecha: / /

**GUIA DE ENTREVISTA A ALCALDES MUNICIPALES DE BAMBAMARCA,
HUASMIN Y CELENDIN, SOBRE LA DELIMITACION TERRITORIAL
INTERPROVINCIAL**

ENTREVISTADO: ALCALDE

PREGUNTAS

1. ¿Cómo ve usted el proceso de la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín?
2. ¿Cree usted que la delimitación territorial solucionaría el problema limítrofe entre las provincias Hualgayoc – Celendín?
3. La ley establece que el acta de acuerdo de límites territoriales debe ser refrendada por los alcaldes, ¿usted cree que esta norma es una limitante para concretar la delimitación territorial interprovincial Hualgayoc - Celendín?
4. ¿Qué recomendaría usted para que la delimitación territorial tenga éxito y ambas partes estén de acuerdo con la delimitación?

RECOJO DE INFORMACION DE ARCHIVOS DOCUMENTARIOS

| ACTAS | | | | | |
|-------|-------|---------------|-----------------|----------|-------------|
| 1 | FECHA | PARTICIPANTES | TEMAS DE AGENDA | ACUERDOS | COMENTARIOS |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |
| 4 | | | | | |
| 5 | | | | | |